



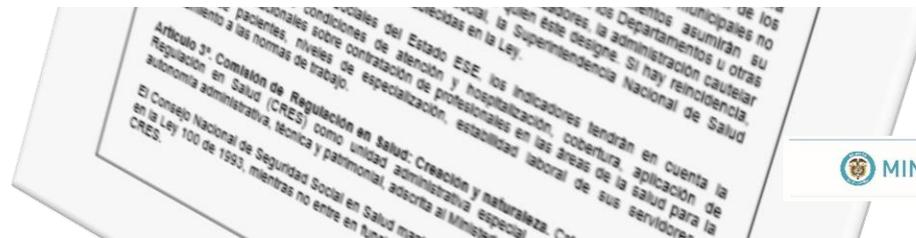
# Informalidad Laboral y retos desde la Salud Pública

**Enior Fernando Prieto Murillo**  
**Subdirección de Riesgos Laborales**  
**Bogotá, D.C., 01 de junio de 2016**

## Ley 1122 de 2007, A 32



“La salud pública está constituida por el conjunto de políticas que buscan garantizar de una manera integrada, la salud de la población por medio de acciones de salubridad dirigidas tanto de manera individual como colectiva, ya que sus resultados se constituyen en indicadores de las condiciones de vida, bienestar y desarrollo del país. Dichas acciones se realizarán bajo la rectoría del Estado y deberán promover la participación responsable de todos los sectores de la comunidad.”





COLOMBIA EL PAÍS DEL REBUSQUE

CUCAS COQUITAS.

OBLEAS.

LIBROS, LIBRETAS

ORQUÍDEAS, ORÉGANO.

MUÑECOS, MANILLAS

BUÑUELOS, BEBIDAS

INCIENSO

AREPAS ABORRA...

@JULIAM ©



## Sector Informal

“El sector informal puede describirse en términos generales como un conjunto de unidades dedicadas a la producción de bienes o la prestación de servicios con la finalidad primordial de crear empleos y generar ingresos para las personas que participan en esa actividad.”(\*)

(\*) Resolución sobre las estadísticas del empleo en el sector informal, adoptada por la 15ª CIET, el 28 de enero de 1993.



**INFORMALIDAD LABORAL EN AGRICULTURA**

## Trabajo Informal

“Se considera que los asalariados tienen un puesto de **trabajo informal** si **su relación de trabajo no se rige por la legislación laboral común**, no tributan, ni gozan de protección social o de determinadas prestaciones relacionadas con el empleo (preaviso al despido, indemnización por despido, vacaciones anuales pagadas o licencia por enfermedad, etc.)...”(\*)

(\*) Informe general de la 17ª CIET realizada en Ginebra del 24 de noviembre al 3 de diciembre de 2003.



**INFORMALIDAD LABORAL EN GANADERÍA**

Definido en términos de las características de las **unidades de producción**



Enfoque empresarial

**Empleo Informal**

Definiciones Organización Internacional del Trabajo (OIT)

Definido en términos de las características de los **Empleos**



Enfoque laboral



**INFORMALIDAD LABORAL EN SILVICULTURA**



## Informalidad



El Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas – DANE, de acuerdo con las consideraciones de la OIT, en particular, los criterios de PREALC de 1978, las recomendaciones del Grupo de DELHI y la Resolución de 1993, ha adoptado una definición para la medición del empleo informal, ajustada a la realidad del mercado laboral colombiano. (\*)

(\*) Metodología Informalidad, Gran Encuesta Integrada de Hogares – GEIH, DANE , Diciembre 30 de 2009



**INFORMALIDAD LABORAL EN COMERCIO**

DEFINICIÓN  
OPERATIVA  
DANE (\*)

**Empleo  
Informal**

1. Los empleados particulares y los obreros que laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta 5 personas en todas sus agencias y sucursales, incluyendo al patrono y/o socio
2. Los trabajadores familiares sin remuneración
3. Los trabajadores sin remuneración en empresas o negocios de otros hogares
4. Los empleados domésticos

(\*) Metodología Informalidad, Gran Encuesta Integrada de Hogares – GEIH, DANE, Diciembre 30 de 2009

## Empleo Informal

5. Los jornaleros o peones
6. Los trabajadores por cuenta propia que laboran en establecimientos hasta cinco personas, excepto los independientes profesionales
7. Los patronos o empleadores en empresas de cinco trabajadores o menos;
8. Se excluyen los obreros o empleados del gobierno.

(\*) Metodología Informalidad, Gran Encuesta Integrada de Hogares – GEIH, DANE , Diciembre 30 de 2009

## INFORMALIDAD LABORAL EN MINERÍA



- ✓ La definición de informalidad varía en la literatura, tanto en lo conceptual como lo empírico.
- ✓ Los autores destacan:
- ✓ La falta de registros;
- ✓ La evasión fiscal;
- ✓ La diferencia entre trabajadores cubiertos y trabajadores no cubiertos por la seguridad social;
- ✓ La diferencia entre los trabajadores formales e informales y las empresas formales e informales.

(\*) Replantear las reformas. Cómo América Latina y el Caribe puede escapar del menor crecimiento mundial. BID, 2013



**INFORMALIDAD LABORAL EN LA MANUFACTURA**

## Informalidad

Definición popular en las comparaciones mundiales que proviene de los Indicadores Claves del Mercado Laboral (KILM), compilados por la OIT

“El sector laboral informal comprende todos los trabajos en empresas privadas no registradas y/o empresas privadas de pequeña escala no incorporadas, que producen bienes o servicios destinados a la venta o al trueque”

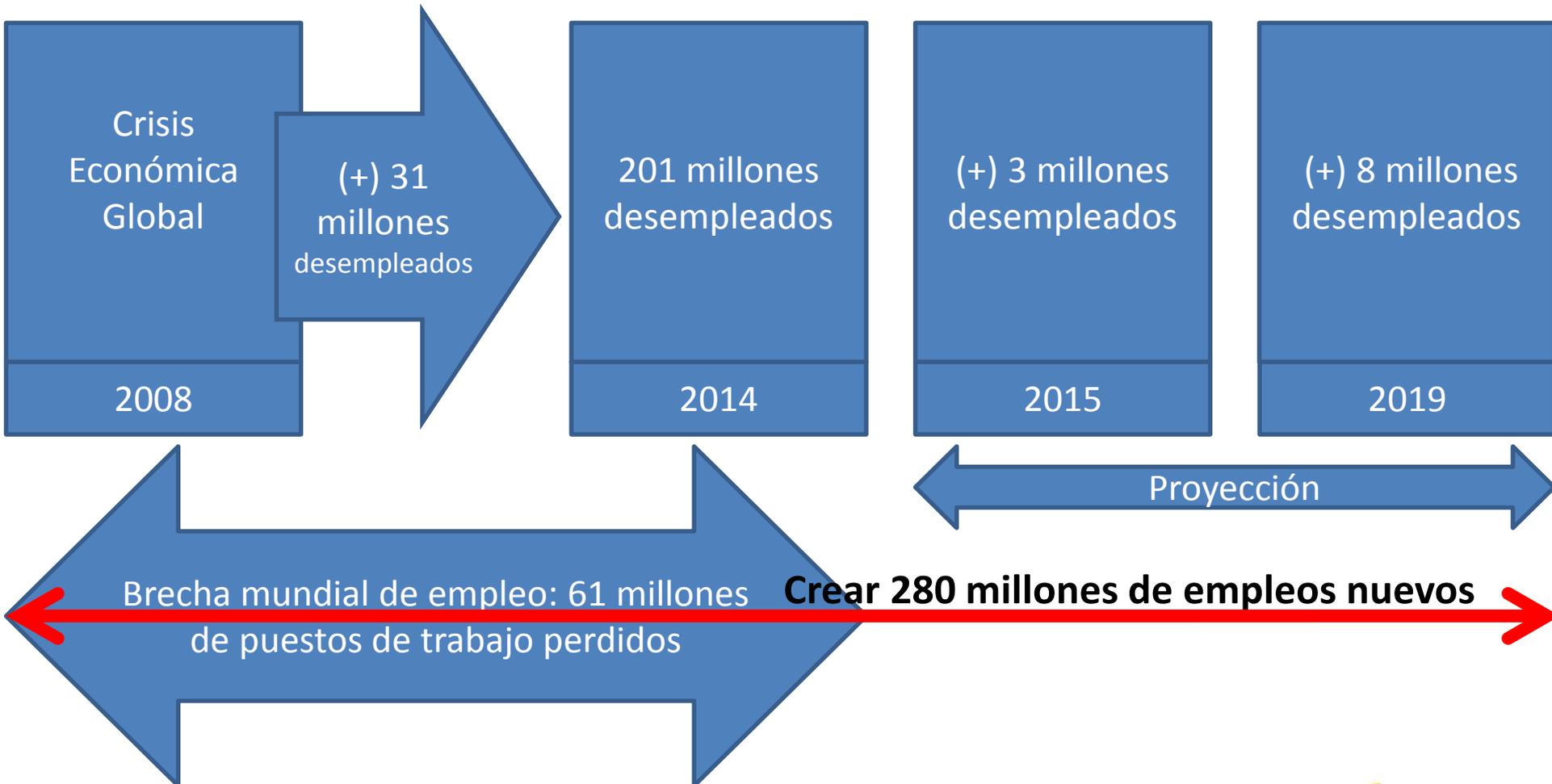
Una mejor definición de la informalidad del mercado laboral en la región, que está ganando terreno internacionalmente, se basa en la participación en la Seguridad Social Contributiva (CSI: Contributive Social Insurance)

“El subconjunto de la fuerza laboral cubierta por CSI se define como formal y el subconjunto no cubierto es considerado informal”

**(\*) Replantear las reformas. Cómo América Latina y el Caribe puede escapar del menor crecimiento mundial. BID, 2013**



## Perspectivas mundiales



(\*) Perspectivas laborales y sociales en el mundo. Tendencias 2015. OIT



## Situación del empleo (\*)

No.	PAÍSES Y REGIONES	EMPLEO
1	Japón, Estados Unidos y algunos países Europeos	El desempleo está disminuyendo y en ocasiones recupera los niveles anteriores a la crisis
2	Europa meridional	El desempleo decrece lentamente
3	América Latina y el Caribe, China, Federación Rusa y algunos países Árabes	Tras un período de mejores resultados en comparación con la media global, la situación se está deteriorando
4	África Subsahariana	La situación laboral no ha mejorado mucho

(\*) Perspectivas laborales y sociales en el mundo. Tendencias 2015. OIT

COMO ERES  
NUEVO EN ESTA  
EMPRESA, ESTARÁS  
EN LA SECCIÓN  
"LAVADO VEHICULAR"







PDSP

La Ley 1438 de 2011, define para el hoy Ministerio de Salud y Protección Social:

“La elaboración de un Plan Decenal de Salud Pública a través de un proceso amplio de participación social y en el marco de la estrategia de atención primaria en salud, en el cual deben confluir las políticas sectoriales para mejorar el estado de salud de la población, incluyendo la salud mental, garantizando que el proceso de participación social sea eficaz, mediante la promoción de la capacitación de la ciudadanía y de las organizaciones sociales...”



**PDSP  
2012 - 2021**

El Plan Decenal de Salud Pública, es una política pública de Estado, que **reconoce la salud como un derecho humano interdependiente y dimensión central del desarrollo humano** y define la actuación articulada entre sectores y actores públicos y privados para la intervención de los procesos de salud enfermedad, a través del **abordaje de los determinantes sociales**, con el fin de crear condiciones que garanticen **bienestar integral y calidad de vida** en Colombia.

## DIMENSIÓN PRIORITARIA 8: SALUD Y ÁMBITO LABORAL



Conjunto de políticas e intervenciones sectoriales y transectoriales que buscan el bienestar y protección de la salud de los trabajadores, a través de la promoción de modos, condiciones y estilos de vida saludables en el ámbito laboral, el mantenimiento del bienestar físico, mental y social de las personas en todas las ocupaciones, y el fomento de las intervenciones que modifican positivamente las situaciones y condiciones de interés para la salud de los trabajadores del sector formal e informal de la economía.



### Definición

## Componentes de la dimensión

### Salud y Ámbito Laboral (2)

**1. Seguridad y salud en el trabajo.**

**2. Situaciones prevalentes de origen laboral.**



## COMPONENTE DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO



### Definición

Conjunto de acciones poblacionales, colectivas e individuales, incluyentes y diferenciales, que se gestionan en los ámbitos laborales (formal e informal) para propiciar entornos saludables. Permite anticipar, conocer, evaluar y controlar los riesgos que pueden afectar la seguridad y salud en el trabajo.

## Metas del componente

### Seguridad y Salud en el Trabajo (4)

4. A 2021, se logran asegurar las acciones de promoción de la salud y prevención de riesgos laborales en la población del sector informal de la economía.

## Informalidad en el PDSP



**INFORMALIDAD LABORAL** en el marco de la dimensión prioritaria Salud y Ámbito Laboral del Plan Decenal de Salud Pública 2012 – 2021, corresponde a la fuerza laboral que no está afiliada al Sistema General de Riesgos Laborales, componente del Sistema de Seguridad Social Integral de la República de Colombia.



# Informalidad en el PDSP

**Tabla 1. Distribución anual de la población: Ocupada, Afiliada al SGRL, e Informal en la República de Colombia, desde el 2001 hasta el 2015.-**

Año	Ocupados (*)	Afiliados SGRL (**)	Informales (***)	% de afiliación al SGRL de la población ocupada	% de informalidad de la población ocupada
2001	16.549.588	4.091.427	12.458.161	24,72	75,28
2002	15.940.713	4.164.975	11.775.738	26,13	73,87
2003	17.160.606	4.602.468	12.558.138	26,82	73,18
2004	16.942.050	4.849.754	12.092.296	28,63	71,37
2005	17.755.195	5.104.050	12.651.145	28,75	71,25
2006	16.656.605	5.637.676	11.018.929	33,85	66,15
2007	17.456.744	5.945.653	11.511.091	34,06	65,94
2008	17.678.032	6.188.317	11.489.715	35,01	64,99
2009	19.097.060	6.707.433	12.389.627	35,12	64,88
2010	19.549.661	6.828.126	12.721.535	34,93	65,07
2011	20.770.257	7.851.817	12.918.440	37,80	62,20
2012	21.040.393	8.093.537	12.946.856	38,47	61,53
2013	21.583.721	8.562.417	13.021.304	39,67	60,33
2014	21.440.555	9.020.355	12.420.200	42,07	57,93
2015	22.367.484	9.546.636	12.820.848	42,68	57,32

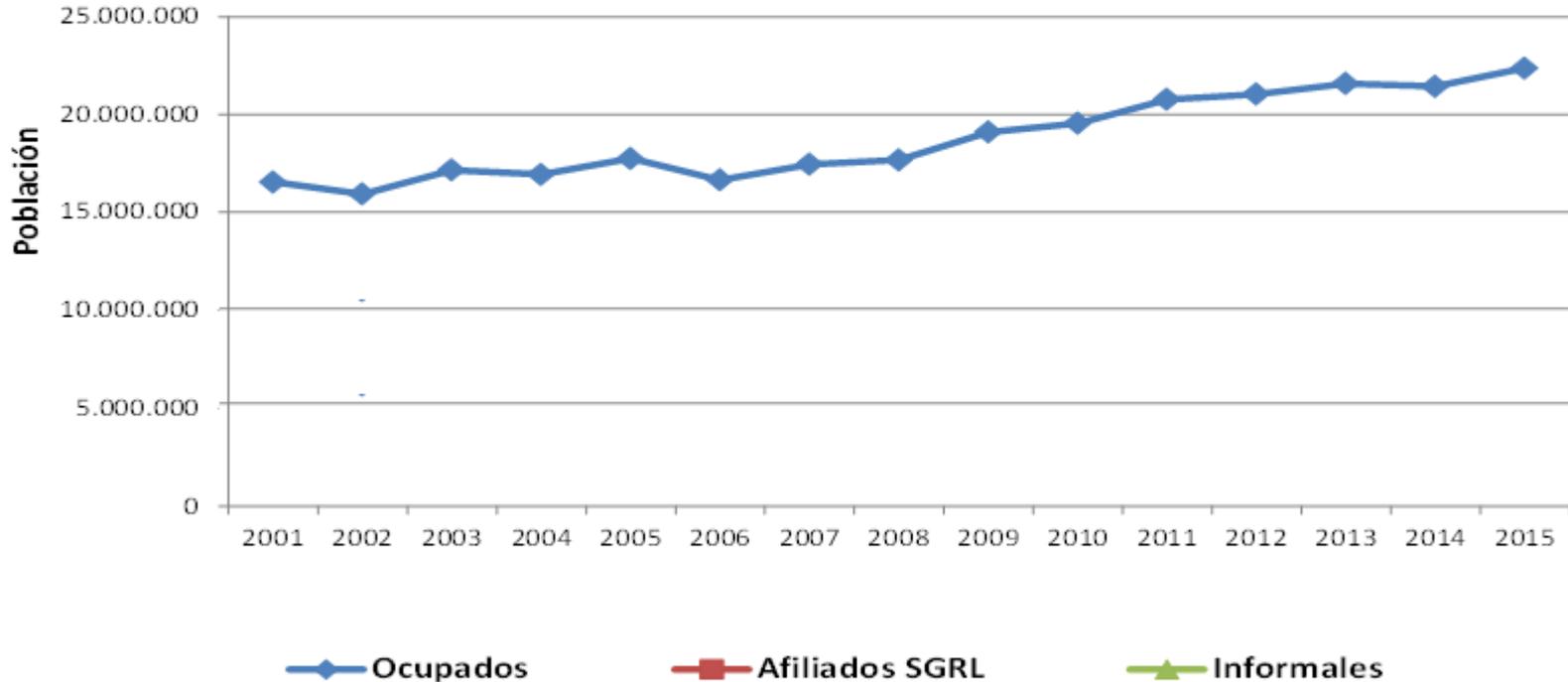
(\*) Fuente: DANE, **Ocupados:** Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: 1. Trabajó por lo menos una hora remunerada en dinero o en especie en la semana de referencia. 2. Los que no trabajaron la semana de referencia, pero tenían un trabajo. 3. Trabajadores familiares sin remuneración que trabajaron en la semana de referencia por lo menos 1 hora.

(\*\*) Fuente: Reporte de ARL's al MSPS, Subdirección de Riesgos Laborales.

(\*\*\*) Para el PDSP, los informales son los ocupados menos los afiliados al SGRL.

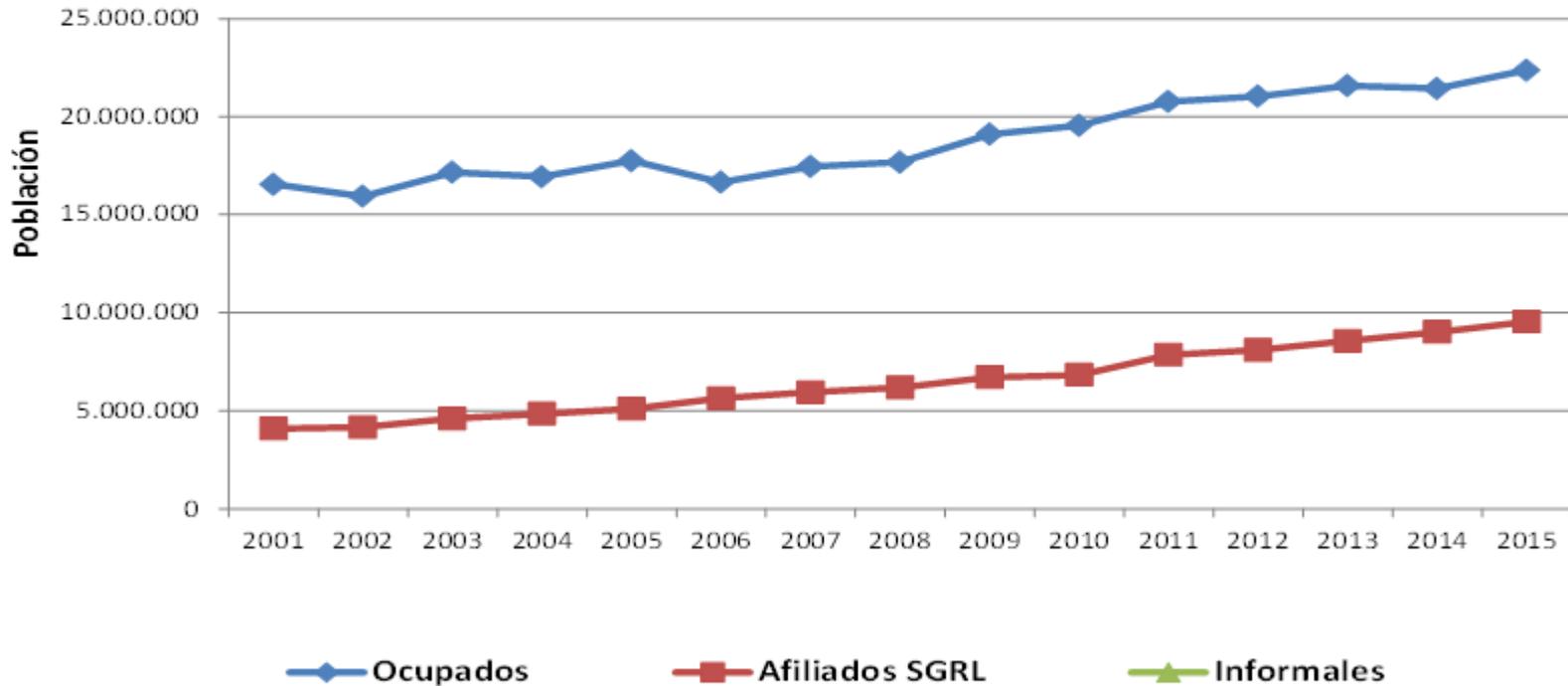
## Informalidad en el PDSP

Gráfica 1. Distribución anual de la población: Ocupada (\*), Afiliada al SGRL (\*\*), e Informal (\*\*\*) en la República de Colombia, desde el 2001 hasta el 2015.-



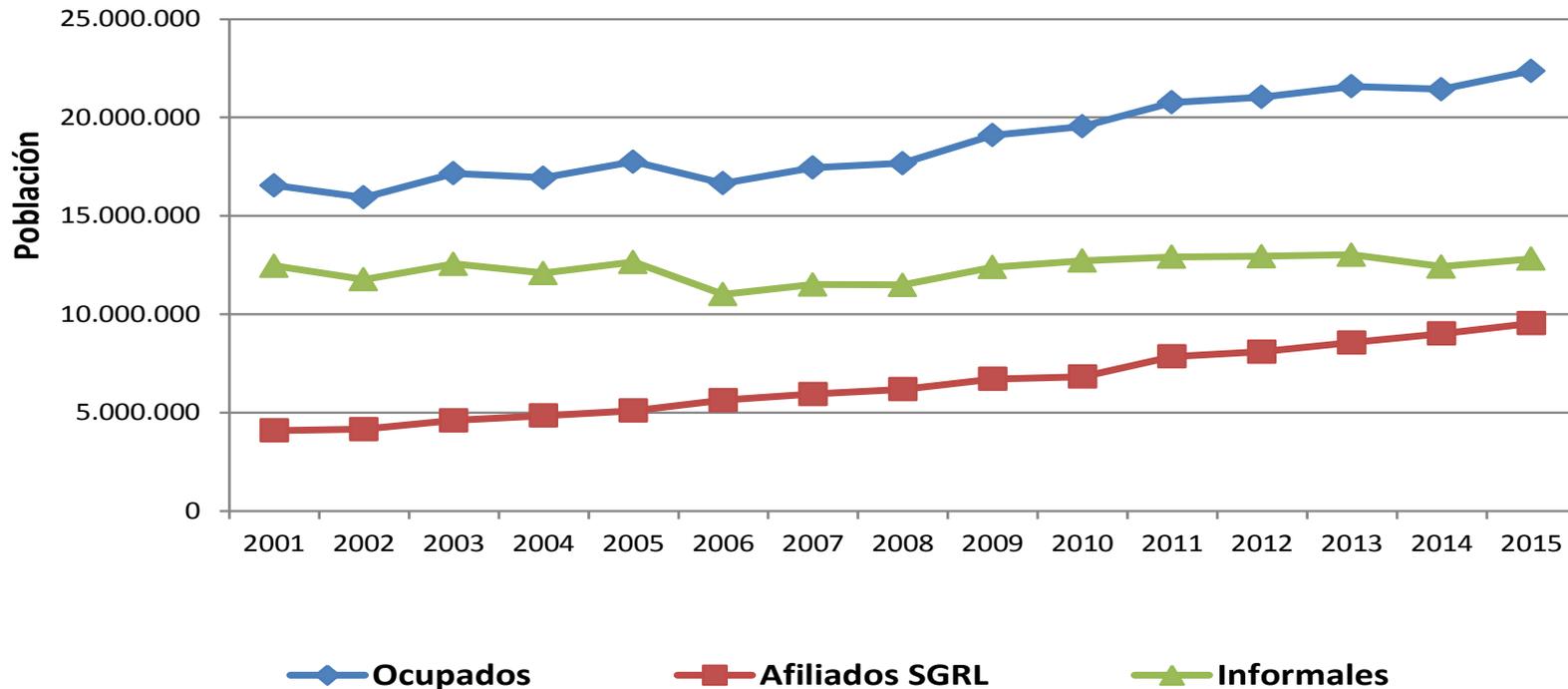
## Informalidad en el PDSP

Gráfica 1. Distribución anual de la población: Ocupada (\*), Afiliada al SGRL (\*\*), e Informal (\*\*\*) en la República de Colombia, desde el 2001 hasta el 2015.-



## Informalidad en el PDSP

**Gráfica 1. Distribución anual de la población: Ocupada (\*), Afiliada al SGRL (\*\*), e Informal (\*\*\*) en la República de Colombia, desde el 2001 hasta el 2015.-**





## Informalidad en el PDSP

ANEXO TÉCNICO		
INTERVENCIONES, PROCEDIMIENTOS, ACTIVIDADES E INSUMOS A SER FINANCIADOS CON RECURSOS DEL PLAN DE SALUD PÚBLICA DE INTERVENCIONES COLECTIVAS		
Nombre	Descripción	Alcance
INTERVENCIONES		
Intervención de la población trabajadora informal	Conjunto de políticas, planes, programas y proyectos que buscan el bienestar y protección de la salud de los trabajadores informales	<p>Incluye:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Caracterizar las poblaciones laborales vulnerables del sector informal de la economía, sus condiciones de salud y los riesgos propios de sus actividades económicas.</li> <li>b. Promover estrategias que faciliten el acceso al Sistema General de Riesgos Laborales de la población trabajadora informal, de conformidad con la Ley 1562 de 2012.</li> <li>c. Fortalecer y promover la conformación de instancias organizativas de grupos de trabajadores informales y su participación en la protección de la salud en el trabajo, mediante el fomento de una cultura preventiva.</li> <li>d. Elaborar, implementar y evaluar planes de respuesta integral para mejorar condiciones de salud y trabajo en la población trabajadora informal.</li> </ul>

**Resolución 518 de 2015, "Por la cual se dictan disposiciones en relación con la Gestión de la Salud Pública y se establecen directrices para la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas – PIC"**



**Informalidad  
en el PDSP**

## **ACTIVIDADES A DESARROLLAR PARA EL RESULTADO 4 DE LA DIMENSIÓN 8, SALUD Y ÁMBITO LABORAL**

## 4. A 2021, se logra asegurar las acciones de promoción de la salud y prevención de riesgos laborales en la población del sector informal de la economía.



**4.1 Generar espacios que permitan la conformación de instancias organizativas de grupos de trabajadores informales en las actividades económicas priorizadas y de acuerdo con el territorio: Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca, Manufactura, Minería, Comercio y Artesanía, teniendo en cuenta la particularidad de las ocupaciones en dichas actividades.**

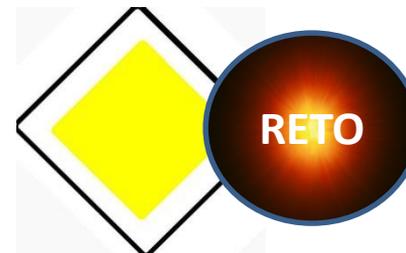


**4.2 Conformar y/o fortalecer equipos interdisciplinarios para la Atención Primaria en Salud en el ámbito laboral de la población trabajadora informal.**

## 4. A 2021, se logra asegurar las acciones de promoción de la salud y prevención de riesgos laborales en la población del sector informal de la economía.



**4.3 Caracterizar demográfica y epidemiológicamente la población trabajadora informal de cada Departamento y Distrito, por cada agrupación priorizada de actividades económicas definidas en la dimensión de salud y ámbito laboral, incluyendo las variables: Migración de trabajadores y/o cambio de ocupación, como efecto del cambio climático.**



## 4. A 2021, se logra asegurar las acciones de promoción de la salud y prevención de riesgos laborales en la población del sector informal de la economía.



**4.4 Intervenir por lo menos la exposición a factores de riesgo biológico, ergonómico o biomecánico y químico con énfasis en plaguicidas, en los entornos de trabajo de la población trabajadora informal del sector agrícola.**



**4.5 Intervenir por lo menos la exposición a factores de riesgo biológico y ergonómico o biomecánico, en los entornos de trabajo de la población trabajadora informal del sector de la ganadería.**

## 4. A 2021, se logra asegurar las acciones de promoción de la salud y prevención de riesgos laborales en la población del sector informal de la economía.



**4.6 Intervenir por lo menos la exposición a factores de riesgo físico y biológico, en los entornos de trabajo de la población trabajadora informal del sector de la silvicultura.**



**4.7 Intervenir por lo menos la exposición a factores de riesgo físico y biológico, en los entornos de trabajo de la población trabajadora informal del sector de la pesca.**

## 4. A 2021, se logra asegurar las acciones de promoción de la salud y prevención de riesgos laborales en la población del sector informal de la economía.



**4.8 Intervenir por lo menos la exposición a factores de riesgo químico y psicosocial, en los entornos de trabajo de la población trabajadora informal del sector de la manufactura.**



**4.9 Intervenir por lo menos la exposición a factores de riesgo químico y ergonómico o biomecánico, en el entorno de trabajo de la población trabajadora informal del sector de la minería.**

## 4. A 2021, se logra asegurar las acciones de promoción de la salud y prevención de riesgos laborales en la población del sector informal de la economía.



**4.10 Intervenir por lo menos la exposición a los factores de riesgo ergonómico o biomecánico y psicosocial, en los entornos de trabajo de la población trabajadora informal del sector del comercio.**



**4.11 Intervenir por lo menos la exposición a los factores de riesgo ergonómico o biomecánico, en el entorno laboral de la población trabajadora informal del sector artesanal.**

## 4. A 2021, se logra asegurar las acciones de promoción de la salud y prevención de riesgos laborales en la población del sector informal de la economía.



**4.12 Implementar acciones en el marco de la estrategia de entornos laborales saludables, para el fortalecimiento de los factores protectores ante los riesgos de consumo de tabaco, alcohol y otras drogas, sedentarismo, dieta no saludable, hipertensión arterial - diabetes y los psicosociales, en la población laboral informal.**

# Conclusión

## Informalidad laboral y retos en Salud Pública



Ante tantos retos, creemos que una clave, es lograr el desarrollo sostenible de las acciones de salubridad dirigidas al trabajador informal y sus colectivos agrupados por actividades económicas y por territorio, a la luz de la doctrina de la Salud Ocupacional, hoy Seguridad y Salud en el Trabajo, como preámbulo al máximo reto: Que todos los trabajadores del país sean ocupados formales, como aporte para **alcanzar la equidad y el desarrollo humano sostenible en Colombia.**

**Gracias por la  
atención**

