



La salud  
es de todos

Minsalud

# La SALUD<sup>es</sup> de TODOS

•Rendición de cuentas•

2019 - I 2020

@MinSaludCol   

# Plataforma estratégica del Gobierno - PND 2018 - 2022 (Ley 1955 de 2019)



**Emprendimiento**



**Legalidad**



**Equidad**

## Objetivos orientadores sector salud

1

Fortalecer la **rectoría y la gobernanza**

2

Definir prioridades e implementar las intervenciones en **salud pública**

3

Articular todos los agentes en torno a la **calidad y un acceso efectivo**

4

Formular acuerdos para el reconocimiento, formación y empleo de calidad para los **trabajadores de la salud**

5

Alcanzar la **eficiencia en el gasto**, optimizando los recursos financieros disponibles y generando nuevos con el aporte de todos

# Logros sectoriales 2019 - I bimestre 2020

## Rectoría y gobernanza

### Depuración EPS

2.596.867 personas asignadas a nuevas EPS por liquidaciones parciales o totales de EPS

### Cobertura de afiliación: 95,2%

Incremento de 788 mil personas en comparación con 2018

### Mecanismos de afiliación

- Afiliación de oficio (Decreto 064)
- Afiliación Transaccional: 1,4 millones de personas registraron traslado por el Sistema de Afiliación Transaccional-SAT

### Modelo de Acción Integral Territorial (MAITE)

- 49% de los compromisos de los planes de acción territoriales ejecutados.
- Quindío, Huila, Cundinamarca y Boyacá alcanzaron el 100%

## Calidad y acceso efectivo

### Programa AiHospital

Índice general de desempeño de todos los hospitales pasó de 56 a 75

### Cofinanciación de proyectos de infraestructura y dotación

- \$189 mil millones
- 170 proyectos
- 30 departamentos y distritos

### Normativas

- Habilitación (Res. 3100)
- Manual de servicios de laboratorios clínicos (Res. 207)
- Telesalud y telemedicina (Res. 2654)

### Acreditación IPS

7 IPS acreditadas para un total de 48

## Logros sectoriales 2019 - I bimestre 2020

### Salud pública

#### Vacunación

- Inversión histórica: **\$385 mil millones**
- Tarjeta Unificada de Vacunación población migrante

#### Población migrante

**Incremento en \$40 mil millones** en los recursos transferidos a los territorios para la atención de población migrante

#### ETV

**USD 9,8 millones para diagnóstico**, tratamiento y prevención de la malaria en 12 municipios del Pacífico como resultado del ingreso del país a la **IREM**

#### Políticas

- Política de prevención y tratamiento del consumo de sustancias psicoactivas
- Prohibición del asbesto en el territorio nacional (Ley 1968 de 2019)

### Trabajadores de la salud

Reglamentación del **Sistema Nacional de residencias Médicas** (Res. 1872)

**Apoyo de sostenimiento al residente** (Decreto 2106)

**3.297 residentes** fueron beneficiarios del programa becas crédito en 2019 con **2 SMMLV**.

## Logros sectoriales 2019 - I bimestre 2020

### Eficiencia en el gasto

#### Mayores recursos

Incremento del PGN 2020 para el sector salud **superior al 8%**

#### Acuerdo de punto final\*

Pagos por **\$1,5 billones**

**Recentralización en la Nación de los servicios y tecnologías por fuera de la UPC en el Régimen Subsidiado**

#### Valores máximos de recobro

Más de \$47 mil millones de ahorro

#### Control de precios

- 770 nuevas presentaciones
- Disminución promedio de 49% en precios
- Ahorro estimado \$320 mil millones

#### Mecanismo Presupuestos Máximos

**\*Nota:** Incluye recursos de Caprecom, Glosa Transversal y Pago Previo Ajustado, así como la cofinanciación de la Nación en el Acuerdo de Punto Territorial.



# Plataforma estratégica MSPS 2020 – 2022

## Aspectos destacables desde marzo 2020

### HITO

Primer caso de coronavirus: 6 de marzo

1 Estrategia de respuesta COVID-19

2 Fortalecimiento de la capacidad diagnóstica y la vigilancia en salud pública

3 Protección del derecho a la salud y a la seguridad social

4 Ampliación de la capacidad de atención ambulatoria

5 Ampliación de la oferta hospitalaria

6 Protección y recursos para el THS

7 Acciones intersectoriales y de enfoque diferencial

8 Garantía del flujo de recursos

9 Saneamiento de deudas

10 Construcción de capacidades

# 1 Estrategia de respuesta COVID-19

## Instancias e instrumentos de seguimiento, evaluación y toma de decisiones:

- **Comité estratégico** en salud pública (Resolución 966 de 2016)
- **Comité asesor** de carácter técnico e independiente miembros de universidades y centros de investigación, nacionales e internacionales (Resolución 779 de 2020).
- Puestos de Mando Unificado (**PMU**)
- **Acompañamiento territorial** para la implementación y seguimiento de los planes de contingencia
- **Estrategia de respuesta sanitaria** adoptada para enfrentar la pandemia por SARS CoV2 (Resolución 779 de 2020)
- Seguimiento permanente de **nueve indicadores estratégicos** (comportamiento de la epidemia ( $R_t$ ), morbilidad, fatalidad, mortalidad general, días de duplicación, positividad, hospitalización en UCI, movilidad, transacciones físicas)

# 1 Estrategia de respuesta COVID-19

1.

## Estrategia de aislamiento preventivo obligatorio

### Objetivos esenciales:

- Contener el contagio
- Construir capacidades en el sistema de salud

### Hito:

**Declaratoria de emergencia sanitaria**  
(Decreto 385 del 12 de marzo)



2.

## Aislamiento flexible con desescalonamiento gradual

### Objetivos esenciales:

- Reducir el impacto en la salud y la velocidad del contagio
- Mitigación de efectos sociales y económicos



# 1 Estrategia de respuesta COVID-19

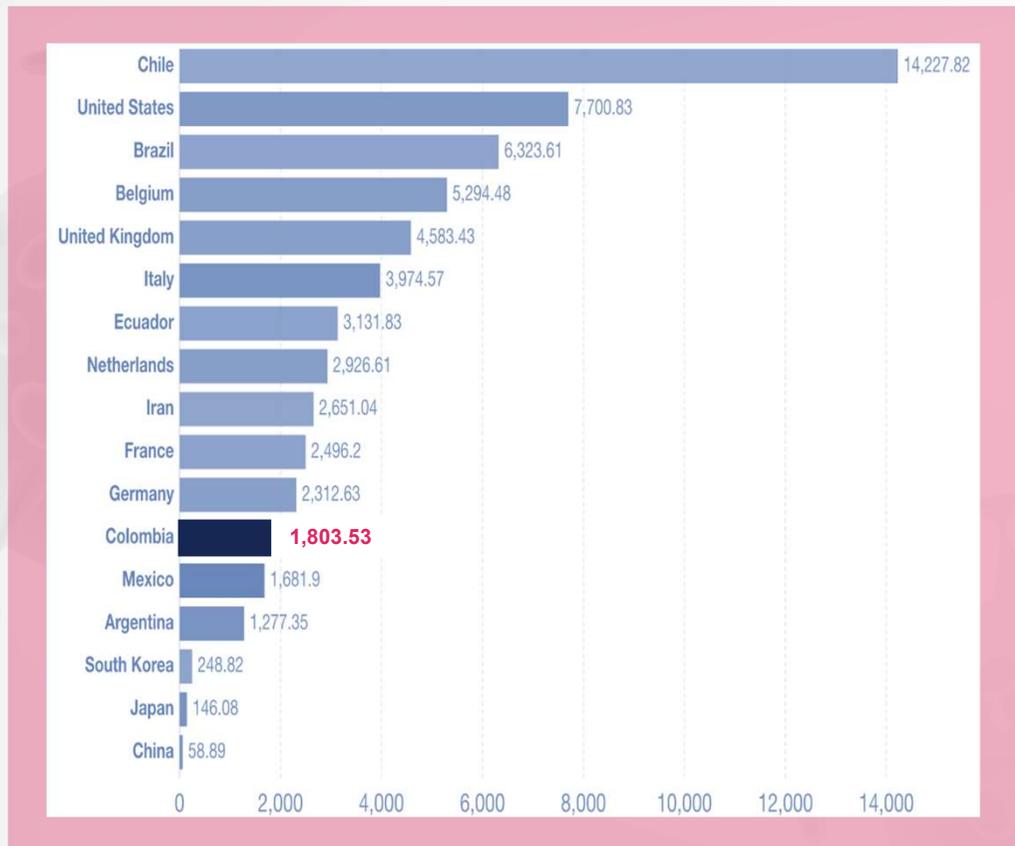
	Colombia	Chile	Ecuador	Brasil	Argentina	EEUU	Reino Unido	Corea del sur	Taiwan	Italia	España	Promedio
<b>Fecha primer caso confirmado</b>	3/6/20	3/4/20	3/1/20	2/26/20	3/4/20	1/21/20	1/31/20	1/20/20	1/13/20	1/31/20	2/1/20	
Campañas informativas al público y disposición de información	-10	10	-2	5	-16	56	0	0	7	-4	-1	4
Toma de temperatura y tamizaje en salud (aeropuertos, terminales, etc)	-7		1	10		53		50	25	-8		18
Inyección de recursos a salud	5	-48		16	6	45	40	8		46	40	18
Recomendación de cancelación de eventos públicos	5	12	16	14	9	56	45	11	52	30	38	26
Restringir eventos de grandes aglomeraciones de personas	6	11	13	15	8			56		25	44	22
Cuarentena y restricción de ingresos de viajeros de determinados países	8	6	11	16	8			50		21		17
Declaración de estado de emergencia	10	15	15	23	15	52				0	41	21
Recomendación de o Cierre de colegios	10	11	11	14	11	43	49	14	20	23	37	22
Recomendación de o cuarentena de adultos mayores	13	11	12	28	7	45	45	47	...	...	37	27
Restringir viajes no esenciales [parcial o total] (internacionales)	16	14	14		8	-15	45	14	41	-1	38	17
Recomendación de o cierre de negocios no esenciales	18	12	16		12		45	34	35	37	37	27
Restringir viajes no esenciales (nacionales) [parcial o total]	18	21	16		16	53	51	34		23	37	30
Cuarentena masiva obligatoria	19		16		16		53			38	41	31
Cuarentena voluntaria en el hogar				23			45	62				43

**Tiempo de implementación de medidas no farmacológicas frente al primer contacto**

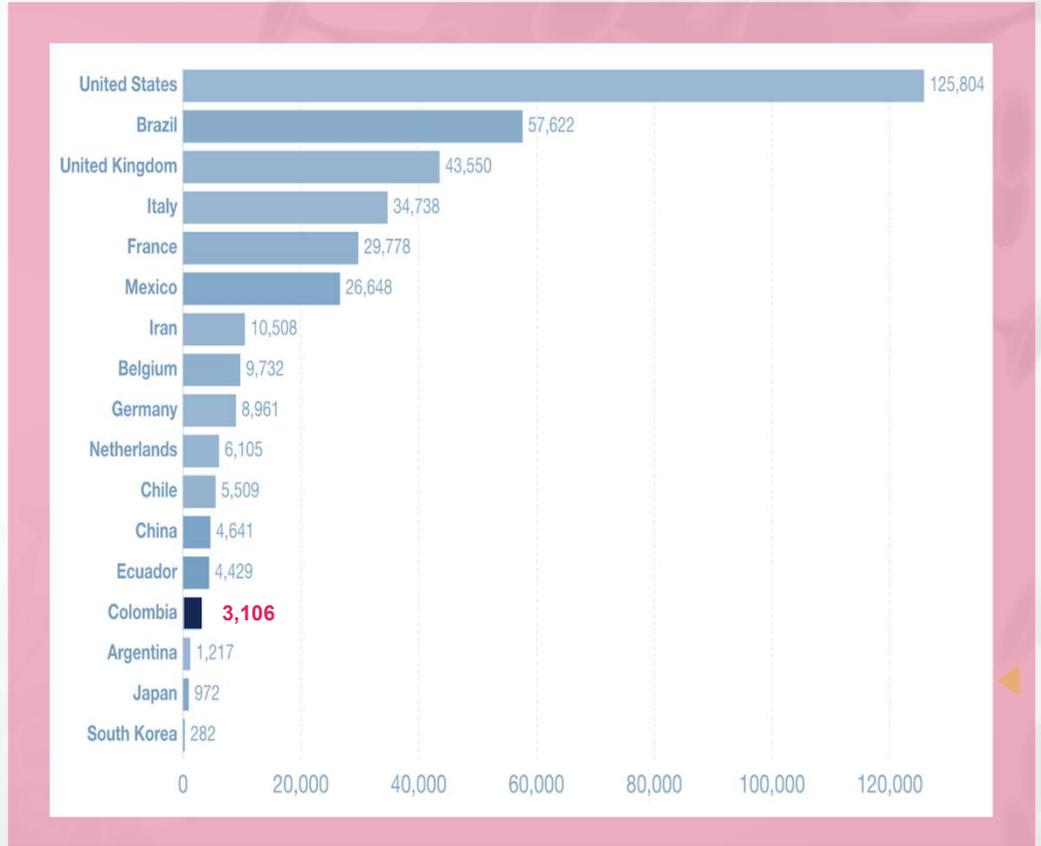
Se destaca una implementación temprana de medidas

# 1 Estrategia de respuesta COVID-19

Casos por millón de habitantes  
Países Representativos



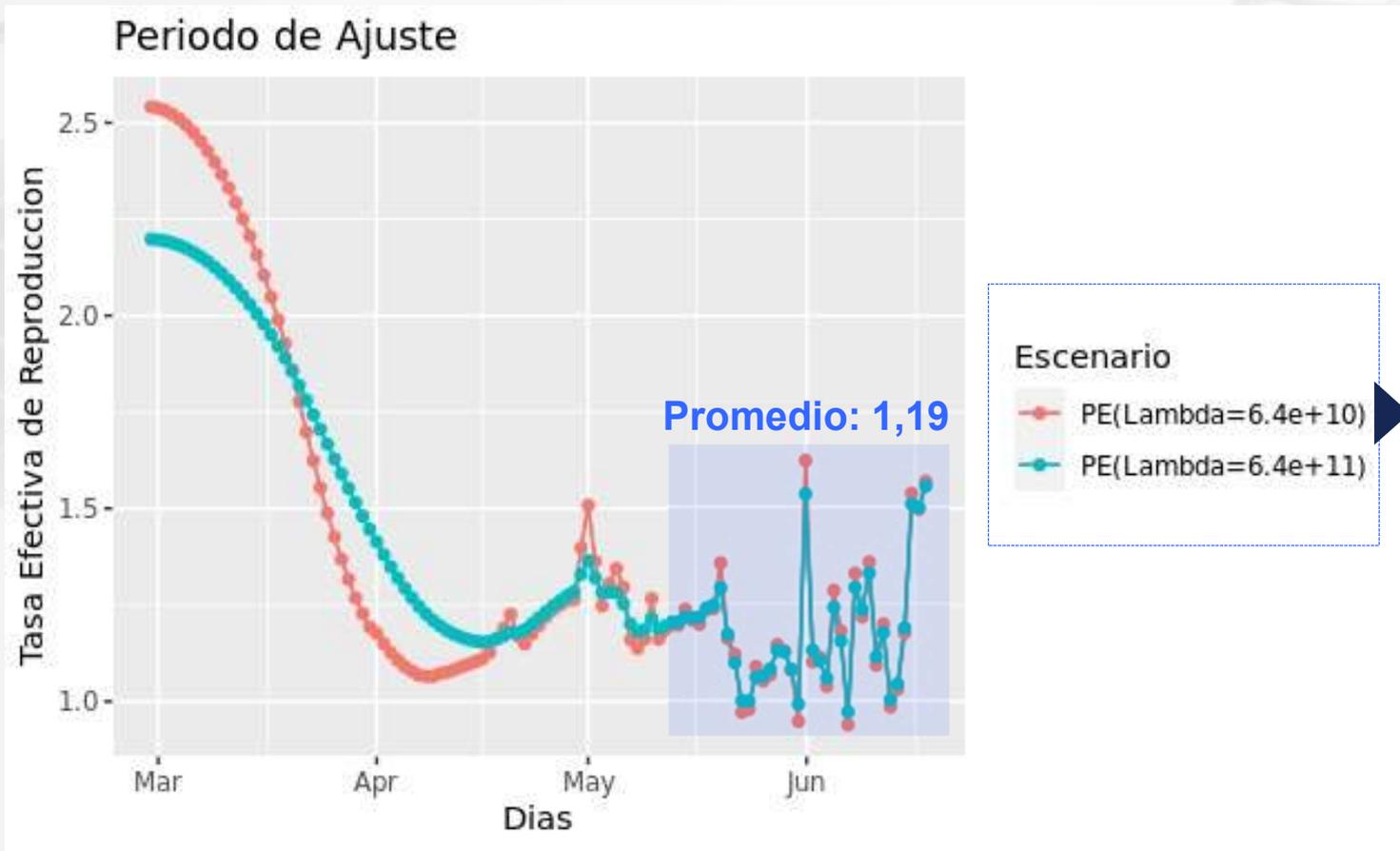
Muertes por millón de habitantes  
Países Representativos



Fuente: Oxford University. Our world in Data, 2020. Corte: 29 junio

# 1 Estrategia de respuesta COVID-19

Evolución del índice de Reproducción  $R_{(t)}$



Métodos de validación

2

## Fortalecimiento de la capacidad diagnóstica y la vigilancia en salud pública

### A. Laboratorios de salud pública

TOTAL RECURSOS ASIGNADOS

▶ **\$14.034.081.457**

A través de la **Resolución 534** del 31 de marzo

**7 entidades territoriales\***

\*Antioquia, Arauca, Atlántico, Nariño, Norte de Santander, Valle del Cauca, Bogotá D.C.

### B. Laboratorio nacional

TOTAL RECURSOS ASIGNADOS

▶ **\$ 7.101.606.400**

para insumos, reactivos y equipos para **fortalecimiento del INS**

### C. Vigilancia en salud pública

TOTAL RECURSOS ASIGNADOS

▶ **\$21.000.000.000**

A través de la **Resolución 626** del 22 de abril

**37 entidades territoriales**

## 2 Fortalecimiento de la capacidad diagnóstica y la vigilancia en salud pública

### Laboratorios por departamento



Laboratorios  
adjuntos para  
diagnóstico  
COVID-19

81



Capacidad  
máxima aprox.

20.000



Pruebas  
PCR procesadas

743.437

Ayer: +17.609



## 3 Protección del derecho a la salud y a la seguridad social

### Decreto Legislativo 538 de 2020

1.

Se prohíbe la suspensión de servicios de salud a los cotizantes y beneficiarios en caso de terminación del contrato de trabajo, pérdida de capacidad de pago o fallecimiento del cotizante, durante la emergencia y un mes después de finalizada.

2.

**ADRES reconocerá a las EPS la UPC respectiva** independientemente del estado de afiliación del usuario.

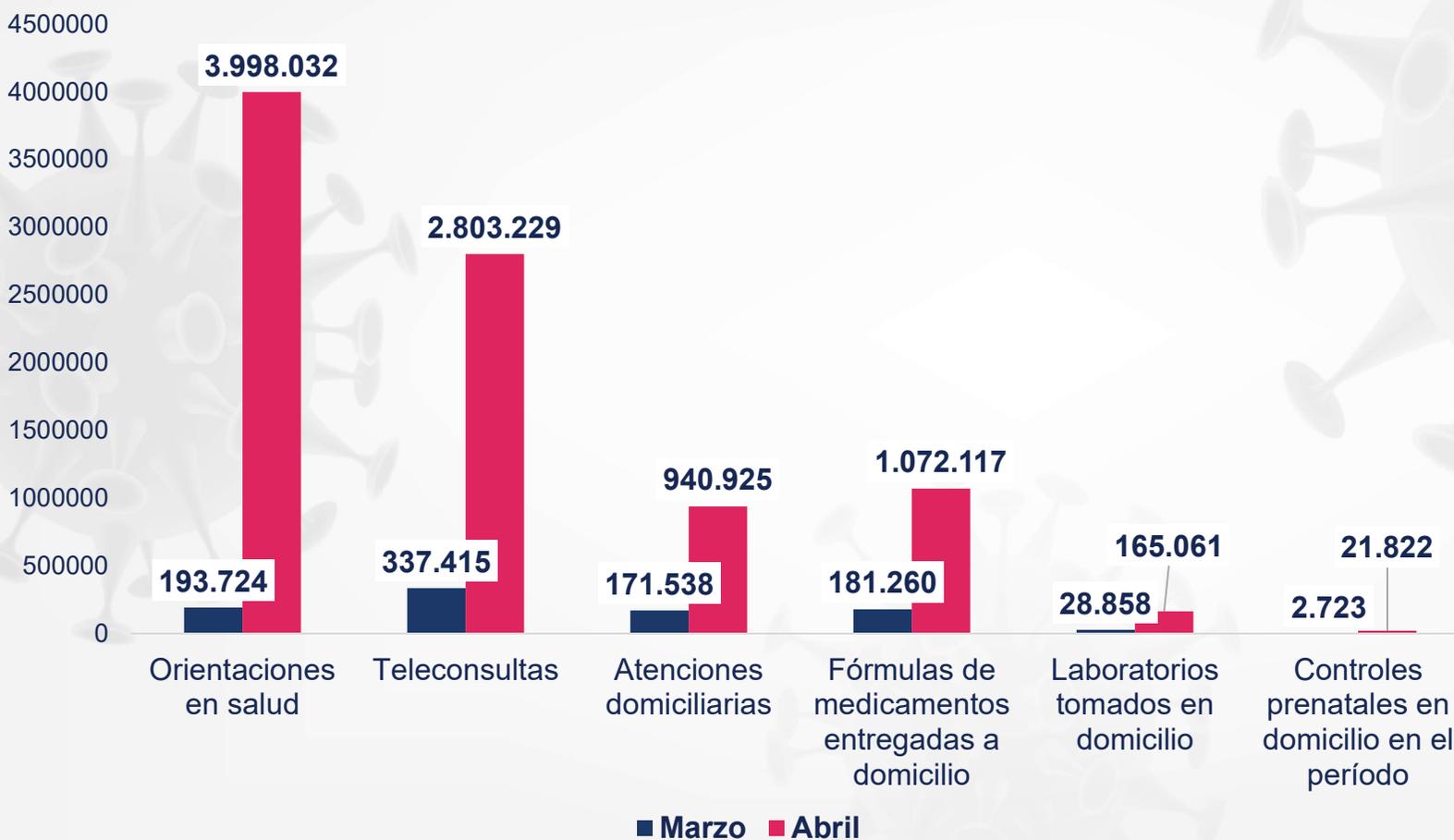
3.

No se causan intereses de mora por el pago extemporáneo de las cotizaciones a la seguridad social integral.

## 4

## Ampliación de la capacidad de atención ambulatoria

### Evolución de atenciones en el marco de la Resolución 521



## Resolución 521

28 de marzo de 2020

Adopta procedimiento para la atención ambulatoria de población en aislamiento preventivo

## 5 Ampliación de la oferta hospitalaria

### Total camas junio 2020

**42.890**

Hospitalización adultos

**3.668**

Cuidado intermedio

**6.960**

Cuidado intensivo

### Incremento camas marzo – junio 2020

**2.880**

Hospitalización adultos

**502**

Cuidado intermedio

**1.597**

Cuidado intensivo

### Meta

**10.000 camas  
UCI**

## 5 Ampliación de la oferta hospitalaria

CONTRATOS SUSCRITOS  
DESDE EL MSPS

Total  
Ventiladores

2.767

410  
ventiladores  
ENTREGADOS  
DESDE EL MSPS

1. Atlántico
2. Barranquilla
3. Bogotá D.C.
4. Buenaventura
5. Cali
6. Cartagena
7. Chocó
8. Ciénaga
9. La Guajira
10. Magdalena
11. Maicao
12. Meta
13. Tumaco

La adquisición de ventiladores por parte del Gobierno se está coordinando ahora desde Presidencia de la República a través de la UNGR

CRONOGRAMA DE ENTREGA VENTILADORES MSPS

Julio

1.558

Agosto

687

Septiembre

60

Octubre

52

## 6 Protección y recursos para el THS

### A. Elementos de Protección Personal (EPP) Comprados por el Gobierno Nacional



COMPRA POR UN VALOR DE

**\$5.999.875.600**

La adquisición de EPP por parte del GN se está coordinando ahora desde la Presidencia de la República a través de la UNGR

**B.** Se ordenó a todos los Prestadores de Servicios de Salud **garantizar el suministro de EPP para todo el Talento Humano en Salud** que se encuentra en proceso de formación y en ejercicio de su profesión, con la participación de las ARL. **(Decreto 488 y Decreto 500)**

### C. Lineamiento para abordar problemas y trastornos mentales en trabajadores de la salud en el marco de la COVID-19

Se definieron **acciones que deben llevar a cabo en los establecimientos de salud y las ARL** para el cuidado de la Salud Mental del personal de salud.

**D.** Se incorpora la COVID-19 como enfermedad laboral **directa (Decreto 676)**

## 6 Protección y recursos para el THS

### A. Obligaciones 2020 pendientes de pago con el Talento Humano en Salud (Resolución 753)

#### ▶ RECURSOS TRANSFERIDOS

**\$213.492.727.000**

#### ▶ BENEFICIARIOS

**504 Hospitales públicos**

**30 Entidades territoriales**

### B. Bonificación para el THS (Decreto Ley 538)

- **450.000 millones** para reconocimiento el THS que atiende COVID-19.
- Por una única vez, no constituye salario.
- Personal reportado por las IPS
- % del IBC promedio del perfil profesional
- Pago directo por ADRES.

### C. Cobertura por muerte por COVID-19 Talento Humano en Salud

- Cobertura gratuita creada por **FASECOLDA**.
- **\$10.000.000** para los beneficiarios del THS que fallezca o haya fallecido por COVID -19 en el periodo marzo a diciembre de 2020.

7

## Accciones intersectoriales y de enfoque diferencial



### ▶ 35 protocolos

de bioseguridad para cambiar la forma de relacionarnos y proteger la vida de los Colombianos

### ▶ 11 lineamientos

de bioseguridad para proteger 7 poblaciones vulnerables (adulto mayor, habitante de calle, migrante, étnicos, personas con discapacidad y víctimas de conflicto armado)

7

## Acciones intersectoriales y de enfoque diferencial



### Mujeres víctimas de violencia

Se habilitaron \$14 mm para atender a las mujeres víctimas de violencia, 7 ET tendrán el primer tramo de \$2 mm (**Res 595 de 2020**).



### Víctimas del Conflicto Armado

Se publicaron los pliegos para la contratación de **\$36 mm para las vigencias 2020 y 2021 del PAPSIVI** fortaleciendo el componente de atención integral en salud en el marco COVID-19.



### Habitantes de calle

El lineamiento **permitió indentificar mejor esta población** para poder tratarla en el marco de la COVID-19.



### Grupos Étnicos

Se ajustó **convenio con AICO** (organización indígena) para la ejecución de actividades en salud intercultural para atender la COVID-19.

7

## Acciones intersectoriales y de enfoque diferencial



### Adulto mayor

- Se entregó a MinInterior, MinJusticia, MinTrabajo, MinEducación, DNP, DPS e ICBF el decreto para oficiar el consejo nacional de Adultos Mayores (**Ley 1251 de 2008**).
- Se logró identificar el primer inventario de **Instituciones de Larga Estancia** para adulto mayor en el país (**809 con cerca de 30 mil cupos**).



### Población con Discapacidad

Con el fin de garantizar un servicio socio sanitario esencial para la población con discapacidad, en medio del aislamiento y con los rigores de bioseguridad, **se modificó el proceso de certificación de discapacidad**.



### Población excombatiente

- Se dio continuidad al **esquema especial de atención extramural** en Espacios territoriales de Capacitación y Reincorporación.
- Se adaptó a **nuevo entorno para incorporar entrega de EPP**, creación de protocolos de prevención de contagio adaptados y realización de jornadas de información, comunicación y educación en COVID-19.

## 8 Garantía del flujo de recursos

- ▶ Con los recursos corrientes girados de enero a la fecha por la ADRES a EPS e IPS se ha cubierto el valor de los servicios prestados para la atención de Covid-19 y No Covid

**UPC** ▶ \$ 23,1 billones

**NO UPC** ▶ \$ 1,87 billones

### Giro directo de la UPC por ADRES a las IPS\*

- ▶ \$3,8 billones a 980 hospitales públicos
- ▶ \$5,5 billones en más de 2600 hospitales privados y mixtos

### Resolución 535

- ▶ Uso mancomunado de los recursos de UPC y no UPC para garantizar integralidad en la atención

### Resolución 731

- ▶ Las EPS deberán realizar el pago de los montos fijos pactados con los prestadores antes de emergencia sanitaria.
- ▶ En los casos en los que se haya pactado un pago variable, las EPS deberán realizar anticipos mensuales no inferiores al 20% de la facturación promedio de los últimos 6 meses, antes de declaratoria de emergencia.
- ▶ La legalización de anticipos se realizará con los soportes de servicios facturados o con cartera.

Fuente: ADRES – cálculos DFS. Corte mayo 2020.

\*Valores aproximados. Total pendiente de último proceso

## 9 Saneamiento de deudas

### A. Compra de cartera vencida EPS -IPS



### B. Línea de crédito FINDETER a IPS

Con corte a 25 de junio se han emitido certificados y realizado desembolsos por **\$120.498 millones** por concepto de créditos a IPS para capital de trabajo y **\$38.000 millones** a EPS para compra de cartera vencida con IPS. De un cupo total de **256.753 millones**.

Fuente: ADRES - cálculos DFS. Corte mayo 2020.

## 9 Saneamiento de deudas

### C. Recursos de Reservas EPS

Se permitió el uso de los recursos correspondientes a las Inversiones de las reservas técnicas de las EPS que tiene en depósitos a la vista y corresponden al valor de las reservas por eventos concoides (**Decreto 600**).

▶ **\$1.6 billones**

### D. Uso Recursos FOSFEC

Se modificaron los requisitos para garantizar el uso de los recursos correspondientes al esquema de solidaridad de los recursos del FOSFEC establecido en la Ley 1929 de 2018 para el saneamiento de pasivos de las Cajas de Compensación Familiar que operan el Régimen Subsidiado (**Decreto Ley 800 de 2020**).

▶ **\$40.000 millones**

## 9 Saneamiento de deudas

### E. Avance Acuerdo de Punto Final Territorial Régimen Subsidiado

(miles de millones)

Entidad Territorial	Deuda Reportada	Fuentes Propias Disponibles	Cofinanciación Nación
Barranquilla	40.458	236	40.222
Valle del Cauca	200.215	42.431	157.784
Antioquia	273.837	189.951	83.886
Tolima	37.714	1.875	35.839
Atlántico	872	872	
Nariño	10.362	10.362	
Caquetá	5.692	2.847	2.845*
<b>TOTAL</b>	<b>569.151</b>	<b>248.575</b>	<b>320.576</b>

Estimado:  
**1.5 billones**

\*Nota: Recursos en proceso de giro por parte del MHCP

## 9 Saneamiento de deudas

### F. Acuerdo de Punto Final Nación Régimen Contributivo

- Se reglamentó la **estructuración, operación y seguimiento del saneamiento de las deudas por recobros de servicios** y tecnologías no financiadas con la UPC del Régimen Contributivo (**Decreto 521**).
- Actualmente se están radicando las cuentas de cobro por las EPS ante la ADRES y adelantando las validaciones automáticas.
- El **Decreto Ley 800 de 2020** prevé la posibilidad de **realizar pago previo del 25%** sobre los valores de las cuentas radicadas.

Estimado:  
**4.7 billones**

## 10 Recursos adicionales COVID-19

**Aseguramiento: \$5,6 billones**

- ▶ **Compensación por aislamiento obligatorio** para núcleos familiares del régimen subsidiado por una única vez.
- ▶ Fuente adicional a recursos corrientes para **incapacidades por diagnóstico confirmado COVID-19**.
- ▶ Fuente adicional a **UPC** canastas por servicios de hospitalización, cuidados intermedios y UCI asociados a COVID-19, **pago directo por ADRES a IPS**.

▶ **\$350.000 mll**

▶ **\$98.000 mll**

▶ **\$4.6 billones**

**Excedentes Cuentas Entes Territoriales para Salud Pública y Atención Migrantes:**

Régimen Subsidiado **\$517 mil millones**  
Salud Pública **\$322 mil millones**

### **DECRETO LEY 800 DE 2020**

En julio, agosto y septiembre se girará a las IPS anticipo **por disponibilidad de camas de Cuidados Intermedios y UCI con cargo a Canastas de atenciones Covid -19**

## 10 Recursos adicionales COVID-19

Componente	Asignado al MSPS (miles de mill.)	Ejecutado MSPS (miles de mill.)
<b>Aseguramiento</b>	<b>20.000</b>	
Pruebas rápidas	20.000	
<b>Fortalecimiento de Salud Pública</b>	<b>31.000</b>	<b>38.101</b>
Insumos y campaña masiva de comunicación del riesgo	10.000	10.000
Fortalecimiento de laboratorios territoriales	21.000	21.000
Adquisición de equipos y reactivos para el INS		7.102
<b>Ampliación de la oferta de servicios de salud</b>	<b>864.950</b>	<b>443.495</b>
Ventiladores	204.000*	230.002
Fortalecimiento de oferta pública de servicios de salud -ESE-	380.000	213.493
Otros	280.950	
<b>Fortalecimiento Institucional Minsalud</b>	<b>14.000</b>	<b>3.248</b>
	<b>▶ 929.950</b>	<b>▶ 481.596</b>

Adicionalmente el MSPS ha invertido, para la atención de COVID-19, **\$2.523 millones** de los recursos asignados del PGN 2020

\* El valor proyectado total para invertir en ventiladores son \$360.000 millones, de acuerdo al plan de acción del MSPS.

# 10 Recursos adicionales COVID-19

## Donaciones

VALOR APROXIMADO ESTIMADO

USD 3.500.000

- Recurso humano
- Insumos y medicamentos
- Elementos de Protección Personal
- Camas hospitalarias
- Ventiladores
- Otros



L'ORÉAL

ProPartes



RENDIFIN S.A



SIEMENS



## ● Acciones de comunicación ●

**366**

**boletines de prensa**

emitidos en 100 días para informar al país

**990**

periodistas y comunicadores nacionales, regionales e institucionales que a diario reciben la información.

**5 carros valla**

con perifoneo en Nariño, Norte de Santander, Cartagena, Leticia y Quibdó.

**+ 700 mil**

correos electrónicos enviados al sector salud con información sobre la pandemia de Covid-19.

**3 campañas masivas**

- **Empieza por tus manos**
- **Evita el coronavirus.**
- **No bajemos la guardia.**

**2.270 piezas gráficas**

**183 videos**

con mensajes específicos por región y para el país en general