



**MinSalud**  
Ministerio de Salud  
y Protección Social

## SEGUIMIENTO Y CONTROL

FECHA(DD/MM/AA)

(1)

**PROCESO Y/O TEMA  
AUDITADO:**

**Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados -  
SINERGIA**

**LIDER DEL PROCESO Y/O  
DEPENDENCIA:**

**Oficina Asesora de Planeación y Estudios Sectoriales**

**TEMA DE SEGUIMIENTO:**

**Evaluación al Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y  
Resultados – SINERGIA con corte a 16 de junio de 2015**

### **NORMATIVA :**

**Plan de desarrollo - Ley 1450 del 16 de junio de 2011 Plan de Desarrollo 2010 – 2014**

Artículo 8°. Convenio Plan el Gobierno Nacional podrá suscribir convenio plan, que tendrán como objetivo implementar el plan de desarrollo y complementar las acciones de política. Parágrafo 2°. Los convenios plan serán evaluados a través del Sistema Nacional de Evaluación y Gestión y Resultados el cual comprende al Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno – SISMEG y el Sistema Nacional de Evaluaciones SISDEVAL.

**Directiva Presidencial No. 21 del 11 de Septiembre de 2011:** “toda la información se deberá actualizar mensualmente, así no presente avances y la fecha límite para el cierre de proceso de actualización es el día 10 del mes de siguiente. Los directores de las oficinas de planeación de los Ministerio y Departamentos Administrativos son los responsables últimos de que la información quede cargada en el Sistema.”

**Guía Metodológica para el seguimiento al Plan Nacional de Desarrollo y Evaluación de las políticas y estrategias:** en la Actividad 5 Definir roles y actores: Para un adecuado seguimiento establece que “Es importante anotar que para las diferentes eventualidades del sistema, como por ejemplo cambios en las metas, en los indicadores o en la Información, por mencionar algunos, el conducto regular es a través de las oficinas de planeación de cada sector. Los sectores hacen los requerimientos, estos son discutidos en primera instancia al interior de DNP, y luego se discuten en un comité junto con la Alta Consejería...”

**Decretos 4107 de 2011 y 2562 de 2012**

### **JUSTIFICACIÓN DEL SEGUIMIENTO:**

**OBJETIVO:** Verificar, oportunidad, calidad y cumplimiento en el reporte que debe realizar el Ministerio de Salud y Protección Social al Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados, SINERGIA



**ALCANCE:** Verificación de cumplimiento de las sugerencias planteadas en los cuatrimestres de 2014, registro de avance de los indicadores de los programas del sector salud en el Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados – Sinergia, para el periodo septiembre a diciembre de 2014, a través de la información publicada en la página WEB del Departamento Nacional de Planeación. (<https://sinergia.dnp.gov.co/portaldnp>), y resaltar e informar la importancia y la oportunidad para hacer los ajustes necesarios para el cierre del cuatrienio 2010 – 2014, hasta la presentación de conclusiones y sugerencias.

**Nota 1:** *Teniendo en cuenta que la información del Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados – Sinergia, para el Plan de Desarrollo 2014 – 2018, no se encuentra aún en la Plataforma se presenta a continuación lo presentado con corte a 16 de junio de 2015 por cada uno de los programas y para cada indicador..*

**GESTION / ACCIONES DEL SEGUIMIENTO:**

La información fue consultada en el sistema a partir del 16 de junio de 2015, identificada en el Sector de Salud y Protección Social para los cinco programas que fueron presentados para el periodo 2010 - 2014, así:

Programas
Entidad : Ministerio de Salud y Protección Social
Unificación y universalización del régimen subsidiado
Prestación de servicios de salud de calidad
Vacunación - Programa Ampliado de Inmunización
Protección Salud Pública, Promoción y Prevención
Sostenibilidad Financiera

Fuente: <https://sinergia.dnp.gov.co/portaldnp>

**Programa: Unificación y Universalización del Régimen Subsidiado**

Los siete indicadores que componen este programa con corte a 16 de junio de 2015 fecha en que se extracto la información del Sistema, se presenta a continuación:



### Indicadores del programa

+ 1. Porcentaje de población asegurada en el régimen de seguridad social en salud en los municipios de consolidación	Avance Cuatrienio	100%
+ 2. Víctimas con afiliación al sistema general de seguridad social en salud	Avance Cuatrienio	90%
+ 3. Actualización integral del plan de beneficios – Ley 1438	Avance Cuatrienio	100%
+ 4. Porcentaje de la población afiliada con un plan unificado	Avance Cuatrienio	100%
+ 5. Porcentaje de avance en la regulación de la portabilidad nacional del seguro de salud	Avance Cuatrienio	100%
+ 6. Porcentaje de población asegurada	Avance Cuatrienio	98%
+ 7. Afiliados al régimen subsidiado		

Fuente: <https://sinergia.dnp.gov.co/portaldnp>

Los datos comparativos del último cuatrimestre de 2014 y los datos de corte a 16 de junio de 2015 para los siete (7) indicadores que conforman el programa Unificación y Universalidad del Régimen Subsidiado del cuatrienio 2010 a 2014 presentados en el Sistema, las cifras reflejan que lograron avances en el cierre del cuatrienio, además que para cuatro (4) el cumplimiento llegó a un 100% y que los indicadores de Víctimas con afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud llegaron al 90% y el Porcentaje de población Asegurada al 98%.

El indicador Afiliados al régimen subsidiado, que no presenta avance de cuatrienio, la ficha técnica del indicador indica que es un Indicador Proxy\*. No tiene ningún valor si los datos no se ajustan a alguna relación (los datos se representan en una nube de certidumbre).† Para tener validez, los indicadores "Proxy" tienen que estar basados en una relación conocida entre la variable de desempeño que se quiere medir y la medida escogida.‡

\* En estadística, una variable proxy es algo que de por sí no tiene gran interés, pero de la cual se pueden obtener otras de mucho interés. Para que esto sea posible, la variable proxy debe poseer una fuerte correlación, pero no necesariamente lineal o positiva, con el valor inferido

† <http://es.wikipedia.org>

‡ <http://www.sigob.org/guias/indicadores>. SIGOB Indicadores (Actualizado al 14 de Junio 2013)



### Programa: Prestación De Servicios De Salud De Calidad

La siguiente es la situación del cuatrienio de los ocho indicadores que componen este programa:

+ 1. Municipios de consolidación cofinanciados para la adquisición de ambulancia	Avance Cuatrienio	100%
+ 2. Porcentaje de la población que califica a su EPS como buena	Avance Cuatrienio	102%
+ 3. Porcentaje de la población que obtuvo citas de medicina general antes de 3 días	Avance Cuatrienio	19%
+ 4. Cancelación de cirugías programadas	Avance Cuatrienio	81%
+ 5. Tasa de infección intrahospitalaria	Avance Cuatrienio	-24%
+ 6. variación porcentual interanual de la cartera a más de 180 días	Avance Cuatrienio	68%
+ 7. Oportunidad detección de cáncer de cuello uterino in situ	Avance Cuatrienio	92%
+ 8. Puntos de atención de prestadores públicos con servicios habilitados en la modalidad de telemedicina	Avance Cuatrienio	108%

### Programa: Vacunación: PAI - Ampliado de inmunizaciones

La siguiente es la situación del avance del cuatrienio de los cuatro indicadores que componen este programa:

+ 1. Esquema completo de vacunación para niños a los 3 años	Avance Cuatrienio	99%
+ 2. Cobertura vacunación en niños y niñas menores de 1 año - DPT	Avance Cuatrienio	95%
+ 3. Recursos invertidos en vacunación - Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI)	Avance Cuatrienio	110%
+ 4. Cobertura de vacunación con Triple Viral en niños y niñas de 1 año	Avance Cuatrienio	96%



Al revisar las metas del cuatrienio para el programa de Vacunación Ampliado de Inmunizaciones, - PAI, los indicadores cumplen con las metas planteadas de acuerdo con lo presentado con corte a 30 de diciembre de 2014 y a lo observado el 16 de junio de 2015, fecha en que se toma esta información.

**Programa: Protección, Salud Pública, Promoción y Prevención**

A continuación para cada uno de los 30 indicadores se presenta: la meta del cuatrienio; los avances del segundo y tercer cuatrimestre de 2014 y los datos presentados al 16 de junio de 2015, la unidad de medida en que se lee el indicador y el tipo de resultado, así:

No.	INDICADOR	META CUATRIENIO	CUATRIMESTRES			UNIDAD DE MEDIA	TIPO DE INDICADOR
			II - 2014	III - 2014	I - 2015 junio 16		
1	Mujeres víctimas de violencia sexual en el marco del conflicto armado que reciben atención en salud	100	74	74	81	%	RESULTADO
2	Niveles de reutilización de los datos e Tim Berners-Lee	3	56	67	133	NUMERO DE ESTRELLAS	RESULTADO
3	Número de publicaciones indexadas por año en Colombia sobre embarazo de adolescentes	31	370	370	119	PUBLICACIONES INDEXADAS	PRODUCTO
4	Número de servicios amigables de salud en operación	778	0	129	129	NUMERO DE SERVICIOS AMIGABLES	PRODUCTO
5	Porcentajes de embarazos no planeados de mujeres entre 15 y 19 años.		0	0	0	%	RESULTADO
6	Porcentaje de nacimientos en mujeres de 10 a 19 años en los que la diferencia de edad del padre y la edad de la madre es mayor a cuatro años	59,04	47	128	128	%	RESULTADO
7	Porcentaje de reportes al ICBF de nacimientos en madres menores de 14 años para establecimiento de derechos.		0	0	0	%	RESULTADO
8	Tasa específica de fecundidad en niños, adolescentes y jóvenes entre 10 y 19 años por cada 1000 mujeres entre 10 y 19 años	33,82	40	5	5	NUMERO DE NV X C/1000MUJERES	PRODUCTO
9	Víctimas con Plan de Atención psicosocial que reciben dicha atención	139,258	3	3	59	NUMERO DE VICTIMAS	PRODUCTO
10	Víctimas que acceden a medidas de rehabilitación física o mental	139,258	11	12	29	NUMERO DE VICTIMAS	PRODUCTO
11	Porcentaje de pacientes con hipertensión controlada	80	-141	-119	-111	%	RESULTADO
12	Tasa de mortalidad infantil ajustada	17,15	90	91	91	%	RESULTADO
13	Tasa de mortalidad EDA en menores de cinco años	3,69	212	213	213	TASA	RESULTADO
14	Tasa de mortalidad IRA en menores de cinco años	11,63	211	197	197	TASA	RESULTADO



15	Porcentaje de niños con bajo peso al nacer	10	89	90	90	TASA	RESULTADO
16	Tasa de mortalidad en la niñez (menores de cinco años) ajustada	19,61	91	91	91	x 100 NV	RESULTADO
17	Tasa de mortalidad infantil	12,14	241	242	242	x 100 NV	RESULTADO
18	Razón de mortalidad materna a 42 días (por cine mil nacidos vivos)	48,8	25	25	25	%	RESULTADO
19	Proporción de nacimientos con cuatro o más controles prenatales	89	-32	-22	-22	%	RESULTADO
20	Porcentaje de atención institucional del parto	98,1	100	101	101	%	RESULTADO
21	Porcentaje de atención institucional del parto por personal calificado	98,1	100	101	101	%	RESULTADO
22	Porcentaje de mujeres de 15 a 19 años que han sido madres o están embarazadas por primera vez	15	433	433	433	%	RESULTADO
23	Tasa ajustada por edad de mortalidad asociada a cáncer de cuello uterino	6,7	107	107	134	%	RESULTADO
24	Prevalencia de VIH en población de 15 a 49 años de edad	1	-96	-95	100	%	RESULTADO
25	Porcentaje transmisión materno infantil de VIH	4,6	72	73	21	%	RESULTADO
26	Cobertura de tratamiento antirretroviral a personas con VIH	88,5	173	173	96	%	RESULTADO
27	Mortalidad por Malaria	46	-600	-600	100	DEFUNSIONES POR MALARIA	RESULTADO
28	Mortalidad por Dengue	5,7	38	38	38	NUMERO DE CASOS	RESULTADO
29	Letalidad por dengue	2	-977	-977	-977	%	RESULTADO
30	Tasa de mortalidad asociada a VIH	5	132	132	132	%	RESULTADO

Fuente: <https://sinergia.dnp.gov.co/portaldnp>

Dado que este Programa refleja el 50% de los indicadores con los que se evalúa el Plan de Desarrollo al Sector Salud, y que los resultados de los treinta (30) indicadores que lo componen van **desde – 977 hasta + 433**, se debe realizar una revisión por las diferentes dependencias competentes para elaborar, alimentar y ajustar estos indicadores, con el fin de contar con información entendible y confiable.

#### PROGRAMA: SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

Cuatro indicadores se encargan de verificar el comportamiento del programa de Sostenibilidad Financiera:



+ 1. Gastos por eventos No incluidos en el Plan de Beneficios (billones por año)	Avance Cuatrienio  21%
+ 2. Días para giro directo de recursos de la Nación a EPS	Avance Cuatrienio  100%
+ 3. Porcentaje de giro directo a IPS, de los recursos girados por la nación	Avance Cuatrienio  104%
+ 4. Ahorros por fijación de valores máximos de reconocimiento (miles de millones)	Avance Cuatrienio  98%

Fuente: <https://sinergia.dnp.gov.co/portaldnp>

*En la descripción del programa, en la sostenibilidad se consideran aspectos tales como: el nivel de evasión y elusión en las cotizaciones, el nivel de los servicios incluidos o no en el Plan obligatorio de Salud (Pos), la falta de claridad en el contenido de los planes de beneficios, el crecimiento económico y la formalización laboral empresarial.*

## SUGERENCIAS:

### Unificación y universalización del régimen subsidiado

Revisar los indicadores para medir el Plan de Desarrollo 2014 – 2018, para incorporar, cambiar y/o ajustar la pertinencia frente al programa, los que alcanzaron el 100% de cumplimiento, como por ejemplo:

No. 1: Porcentaje de Población Asegurada en el Régimen de Seguridad Social en Salud en los municipios de consolidación - porcentaje de avance del cuatrienio 100%;

No. 5: Porcentaje de avance en la regulación de la Portabilidad Nacional del Seguro de Salud el porcentaje de avance del cuatrienio 100%.

### Programa de Prestación de Servicios de Calidad

Verificar y revisar los indicadores que medirán el Plan de Desarrollo 2014 – 2018, en este Programa que califica la calidad en la Prestación de los Servicios de Salud: para incorporar, cambiar y/o ajustar, y analizar la pertinencia en este Programa, como por ejemplo:

No. 6: Variación porcentual interanual de la **cartera a más de 180 días**

### Protección Salud Pública, Promoción y Prevención

Revisar los informes, las sugerencias presentadas en los diferentes cuatrimestres continuaron pendientes de ajustar, tales como:



**MinSalud**  
Ministerio de Salud  
y Protección Social

## SEGUIMIENTO Y CONTROL

FECHA(DD/MM/AA)

(1)

Verificar la aplicación de la directiva presidencial No. 21 de septiembre de 2011 para los treinta (30) indicadores que componen el Programa

Adelantar gestiones que permitan para el cuatrienio 2014 – 2018, o nuevo Plan de Desarrollo, realizar mesas de trabajo con la convocatoria de Promoción y Prevención y Dirección de Epidemiología y Demografía, las Oficinas de Promoción Social y de Tecnología de la Información y de Comunicación – TIC. Este Programa cuenta con 30 indicadores de los 62 del Sector Salud y Protección Social, equivalentes aproximadamente al 50% del Total.

### Protección de Sostenibilidad Financiera:

Revisar los indicadores para medir el Plan de Desarrollo 2014 – 2018, para incorporar, cambiar y/o ajustar los que alcanzaron el 100% de cumplimiento, ejemplo:

**No. 2:** Días para giro de recursos de la Nación a EPS – alcanzo el 100% de cumplimiento

**No. 3:** Porcentaje de giro directo a IPS, de los recursos girados pro la Nación - alcanzo el 104% de cumplimiento

Considerar la posibilidad de incluir para medir el Plan de desarrollo, aspectos que se encuentran en la descripción del Programa, tales como: en el nivel de evasión y elusión en las cotizaciones, el crecimiento económico y la formalización laboral empresarial.

### Fortalezas:

#### Vacunación – Programa Ampliado de Inmunizaciones

Destacar el trabajo realizado para cumplir con las acciones programadas y de esta manera dar cumplimiento a la ejecución del 100% de los recursos.

### SOPORTES DE LA REVISIÓN:

Información del Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados – SINERGIA  
Seguimiento a los Informes de cuatrimestres de 2014.

RESPONSABLES  
OFICINA CONTROL INTERNO

  
SADRA LILIANA SILVA CORDERO

  
MARIA LUCENY RUJZ SUAREZ