



La salud
es de todos

Minsalud

INFORME POBLACIÓN RROM (abril 2022)

■ Oficina Asesora de Planeación y Estudios Sectoriales



INTRODUCCIÓN:

La Ley 1955 de 2019, por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, establece en su artículo 219 que, en el mes de abril de cada vigencia, se debe presentar a la Mesa Permanente de Concertación con Pueblos y Comunidades Indígenas, la Comisión Consultiva de Alto Nivel con comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, y a la Comisión Nacional del Diálogo con el Pueblo Rrom, un informe de los recursos y los resultados obtenidos en desarrollo de los Pueblos Indígenas, comunidades Negras, Afros, Raizales, Palenqueros y Rrom de la vigencia inmediatamente anterior y los recursos apropiados para la vigencia en curso.

La información descrita en el presente informe corresponde a los avances en la vigencia 2021, para el cumplimiento de los cuatro (4) acuerdos relacionados en el subcomponente de salud, establecidos en el Pacto XII del PND, con Población RROM.

Tabla 1. Acuerdos e Indicadores PND 2018-2022

No.	Acuerdo	Id Indicador	Indicador
1	Acuerdo 1.B.1. Definir e implementar de manera gradual los lineamientos de política en salud con enfoque diferencial para el pueblo Rrom en el marco del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), de manera concertada con el pueblo Rrom.	6120	Lineamientos en salud con enfoque diferencial para el pueblo Rrom formulado
2	1.B.2. Socialización de las políticas, planes, programas y normas que desarrollan el enfoque diferencial para el Pueblo Rrom en las Kumpaño y las Organizaciones, así como también con los actores del Sistema de Seguridad Social en Salud.	6121	Talleres de socialización de políticas, planes, programas y normas para el Pueblo Rrom, realizados.
3	1.B.5. Integrar las salidas de la variable Rrom en el sistema de información de la Protección Social- SISPRO – para la actualización del estado de salud del Pueblo Rrom anualmente.	6122	Análisis de salud del pueblo Rrom actualizado.
4	1.B.8. Incorporar en las políticas y programas de atención en salud, las realidades y las necesidades de las personas Rrom con discapacidad, para lo cual, a partir del listado censal, se caracterizará y certificará a la población con discapacidad y se implementará una estrategia de seguimiento en el marco de los lineamientos de política en salud para el Pueblo Rrom.	6123	Porcentaje de avance en la implementación de la Estrategia de seguimiento en salud para la población Rrom con discapacidad.



A continuación, se presenta el balance de los indicadores definidos en el PND y la gestión realizada por cada acuerdo e indicador:

Acuerdo 1.B.1. Definir e implementar de manera gradual los lineamientos de política en salud con enfoque diferencial para el pueblo Rrom en el marco del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), de manera concertada con el pueblo Rrom.

El indicador establecido para el desarrollo del acuerdo en el presente cuatrienio es el siguiente:

- a. *Indicador 6120: Lineamientos en salud con enfoque diferencial para el pueblo Rrom formulado.*

El indicador cuenta con la versión preliminar del lineamiento para el pueblo Rrom. A través del Convenio No. 537 de 2021 suscrito con la OIM, se concertaron las fechas para las asistencias técnicas y socialización del borrador del documento de lineamientos en salud para el Pueblo Rrom o Gitano. Acorde con esto, en la sesión de la Mesa de Diálogo Gitano del 13 de noviembre de 2021, se llevó a cabo la presentación de la ruta de trabajo para la presentación de los lineamientos, que incluyó:

- La metodología de trabajo para la escritura del documento
- La metodología en campo para el trabajo con las Kumpañy y organizaciones
- El cronograma de estas asistencias en territorios
- Los alcances del documento de lineamiento.

A partir de esta aprobación se inició la ronda de Asistencias Técnicas, con el siguiente cronograma definitivo:

- Tolima - Ibagué (Kumpania de Tolima) 22 y 23 noviembre de 2021.
- Sucre - Sampués (Kumpania de Sampués) 25 y 26 noviembre de 2021.
- Santander - Girón (Kumpania de Girón) 02 y 03 diciembre de 2021.
- Unión Romani (Organización Romani) 06 y 07 diciembre de 2021.
- Cundinamarca - Bogotá (Organizaciones Prorrom) 17 y 18 diciembre.
- Córdoba - Sahagún - (Kumpania de Sahagún) 17 y 18 enero 2022.
- Nariño – Pasto - (Kumpania de Pasto) 20 y 21 enero 2022.
- Norte de Santander - (Kumpania de Cúcuta) 24 y 25 enero 2022.
- Córdoba - San Pelayo - (Kumpania de San Pelayo) 27y 28 de enero de 2022.
- Antioquia – Envigado - (Kumpania de Envigado) 03 y 04 de febrero de 2022.
- Atlántico – Sabanalarga - (Kumpania de Sabanalarga) 10 y 11 de febrero de 2022.

Es de aclarar que las asistencias técnicas se realizaron en el primer bimestre de 2022, debido a razones administrativas, pactadas dentro de los compromisos 2021.

En estas sesiones se recogieron insumos para el documento de lineamientos en salud para el Pueblo Rrom o Gitano, los cuales fueron sistematizados, para identificar componentes estructurantes para la salud gitana.



Acuerdo 1.B.2. Socialización de las políticas, planes, programas y normas que desarrollan el enfoque diferencial para el Pueblo Rrom en las Kumpañy y las Organizaciones, así como también con los actores del Sistema de Seguridad Social en Salud.

El indicador establecido para el desarrollo del acuerdo en el presente cuatrienio es el siguiente:

- b. *Indicador 6121: Talleres de socialización de políticas, planes, programas y normas para el Pueblo Rrom realizados.*

Como parte del compromiso PND se han realizado en lo corrido del cuatrienio 33 asistencias técnicas con cada uno de los territorios con el Pueblo Rrom o gitano. La suscripción del convenio No. 537 de 2021 con la OIM, permitió la ejecución y programación de estas acciones.

Se concertó con la Comisión de Diálogo Gitano, la realización de las asistencias técnicas con el fin de socializar y retroalimentar los lineamientos en salud con el Pueblo Rrom o Gitano. Este cronograma incluyó un plan de trabajo y dar alcance y cumplimiento a las asistencias pendientes del año 2020, las cuales no se cumplieron, dada la declaratoria de pandemia, que inviabilizó, las visitas a los territorios.

- Tolima - Ibagué (Kumpania de Tolima) 22 y 23 noviembre de 2021.
- Sucre - Sampués (Kumpania de Sampués) 25 y 26 noviembre de 2021.
- Santander - Girón (Kumpania de Girón) 02 y 03 diciembre de 2021.
- Unión Romani (Organización Romani) 06 y 07 diciembre de 2021.
- Cundinamarca - Bogotá (Organizaciones Prorrom) 17 y 18 diciembre.
- Córdoba - Sahagún - (Kumpania de Sahagún) 17 y 18 enero 2022.
- Nariño – Pasto - (Kumpania de Pasto) 20 y 21 enero 2022.
- Norte de Santander - (Kumpania de Cúcuta) 24 y 25 enero 2022.
- Córdoba - San Pelayo - (Kumpania de San Pelayo) 27y 28 de enero de 2022.
- Antioquia – Envigado - (Kumpania de Envigado 03 y 04 de febrero de 2022.
- Atlántico - Sabanalarga - (Kumpania de Sabanalarga) 10 y 11 de febrero de 2022.

Conforme lo anteriormente descrito, se reitera la realización de las asistencias descritas en las cuales se socializó el primer documento borrador.

Acuerdo 1.B.5. Integrar las salidas de la variable Rrom en el sistema de información de la Protección Social- SISPRO – para la actualización del estado de salud del Pueblo Rrom anualmente.

El indicador establecido para el desarrollo del acuerdo en el presente cuatrienio es el siguiente:

- a. *Indicador 6122: Análisis de salud del pueblo Rrom actualizado*

Para el año 2021 se encuentra los siguientes logros:

Se avanza respecto al Análisis de la Situación en Salud -ASIS con la actualización de las salidas de la información que contienen la variable étnica para población Rrom de



acuerdo con los Registros Administrativos y a las Fuentes de Información que se encuentran integradas al Sistema de Información de Salud de la Protección Social - SISPRO. Adicionalmente, se envió el enlace de acceso con la variable étnica Rrom disponible en las fuentes de datos a las entidades territoriales responsables de la actualización de los Análisis de Situación de Salud - ASIS municipales con el fin de ampliar la información en los documentos ASIS, para cada vigencia anual.

Con el fin de armonizar los contenidos del Análisis de Situación de Salud desde la perspectiva propia e intercultural como insumo para la planeación en salud en los territorios con población Rrom, se realizó la actualización de las fuentes primarias y secundarias que permiten orientar el conocimiento acerca de las necesidades expresadas y sentidas en los diferentes territorios, a partir de los insumos recolectados durante los 11 encuentros territoriales con cada Kumpania, como resultado de la coordinación conjunta entre los delegados de la Mesa de Diálogo Nacional del pueblo Rrom y la Oficina de Promoción Social del Ministerio de Salud y Protección Social, en los cuales se encontraron los siguientes temas:

- Organización y análisis de la información sociocultural
- Prácticas sociales y culturales que obedecen al carácter más íntimo y profundo de las maneras como se comprende, se construye y se vive el concepto de salud propio de dicha comunidad étnica
- Relación de dichas prácticas con el cuidado primario para la salud
- Salud y enfermedad en la familia del Pueblo Rrom
- Nociones de cuidado y prácticas del cuidado a la salud de acuerdo con los usos, formas y costumbres
- Riesgos en salud de acuerdo con el curso de vida en el ámbito familiar y la protección de la salud en complemento con la medicina occidental

Lo anterior contribuye a la comprensión del abordaje cualitativo y cuantitativo del enfoque intercultural del Análisis de Situación de Salud del Pueblo Rrom.

En este sentido, se efectúa trabajo conjunto entre la Oficina de Promoción Social, la Dirección de Epidemiología y Demografía, Dirección de Promoción y Prevención y la durante el mes de febrero realizando el proceso metodológico de análisis de información cualitativa, a partir de insumos de campo producto de encuentros efectuados con las Kumpanias; los insumos de este análisis cualitativo se construye la propuesta de categorías o pilares fundamentales en el cuidado primario a la salud del pueblo Rrom los cuales se armonizan con las dimensiones y ejes estratégicos del nuevo PDPS 2022 – 2031, y con ello, el desarrollo de la propuesta de ejes estratégicos, líneas de acción y actividades orientadoras para cada categoría. Los anteriores insumos corresponden al cumplimiento del componente cuatro (4) del análisis de la situación del pueblo Rrom que responde al componente cualitativo e insumos para la armonización y alineación de los documentos citados en coherencia con los demás documentos marco de política sectorial y demás sectores para la gestión de la salud pública del pueblo Rrom.

En relación con los contenidos actualizados del componente cuantitativo se incluyó los índices de mortalidad, morbilidad, fertilidad y afiliación para el periodo 2019 y 2020, de acuerdo con la disponibilidad de las fuentes integradas al SISPRO e informes reportados por el Departamento Nacional de Planeación, el DANE y la organización PROROM.



Cabe señalar que este ejercicio de búsqueda-solicitud-actualización-análisis e integración de la información cualitativa y cuantitativa al documento del ASIS se realiza periódicamente de acuerdo con los cortes de actualización de las bases de datos y de los registros administrativos como principal fuente que surte los insumos para el ASIS del pueblo Rrom.

Se cuenta con el documento base del capítulo étnico del pueblo Rrom como base para la integración al Plan Decenal de Salud Pública, el cual contiene un componente de Análisis de Situación de Salud - ASIS para el pueblo ROM, que acompaña al capítulo étnico del mismo.

Se expidió la Resolución 464 del 28 de marzo de 2022 que adopta el capítulo del pueblo Rrom del PDSP 2012 – 2021, para la planeación territorial en salud, el cual incluye en su artículo 2 numeral b): Definir, con la participación de los pueblos y comunidades indígenas, los lineamientos para la incorporación de las variables propias e interculturales, así como incorporar información socio cultural de la población indígena, en los Análisis de Situación de Salud territoriales, que les permita comprender y ampliar el conocimiento de la situación de salud de los pueblos y comunidades indígenas, en coherencia con los lineamientos y metodologías dispuestas por este Ministerio para la elaboración del ASIS.

Con el fin de apropiar el uso del ASIS del Pueblo Rrom en la planeación territorial en salud y en los lineamientos para la incorporación del enfoque diferencial en las políticas, se dispone del contenido del párrafo de la Resolución 464 de 2022, el cual se cita a continuación:

“Los capítulos indígena para los pueblos y comunidades indígenas de Colombia y los diferenciales para la población víctima del conflicto armado y el pueblo Rrom, adoptados mediante este acto, constituirán un insumo fundamental para la formulación del siguiente Plan Decenal que, de implicar ajustes y complementariedades, serán construidas en el marco de los espacios participativos de las comunidades indígenas a través de las organizaciones y sus representantes, en especial la Subcomisión de Salud de la Mesa Permanente de Concertación con los pueblos y organizaciones indígenas, de la población víctima de conflicto armado y de las Kumpaño, respectivamente”.

Con el fin de concertar la ruta de armonización para la incorporación del contenido del capítulo del pueblo Rrom y su respectivo ASIS en PDPS 2022 – 2031.

Durante el año 2022 se realizará el acompañamiento mediante la asistencia técnica a las entidades territoriales que reportan población Rrom a través de las Kumpanias en Bogotá, Sahagún, Sampués, San Pelayo, Sabanalarga, Envigado, Pasto, Tolima, Girón y Cúcuta, con el fin de actualizar y profundizar en la información sobre el análisis de situación de salud en los documentos ASIS municipales, como parte del alistamiento de los documentos ASIS municipales que se proyectan como insumos para la planeación territorial en salud donde se reporta población Rrom a través de las organizaciones políticas del mismo.



Acuerdo 1.B.8. Incorporar en las políticas y programas de atención en salud, las realidades y las necesidades de las personas Rrom con discapacidad, para lo cual, a partir del listado censal, se caracterizará y certificará a la población con discapacidad y se implementará una estrategia de seguimiento en el marco de los lineamientos de política en salud para el Pueblo Rrom.

El indicador establecido para el desarrollo del acuerdo en el presente cuatrienio es el siguiente:

- a. *Indicador 6123: Porcentaje de avance en la implementación de la Estrategia de seguimiento en salud para la población Rrom con discapacidad.*

Se logró un avance de este indicador del 100% con relación a la meta para la vigencia 2021, que indica un avance en la implementación de la Estrategia de seguimiento en salud para la población Rrom con discapacidad del 67% con relación a la meta del cuatrienio.

Para el año 2021 se adelantaron las siguientes actividades:

Dentro de la Estrategia de seguimiento con la población de discapacidad, se continúa con la implementación progresiva del certificado de discapacidad que busca impactar en el direccionamiento de la oferta programática institucional de diferentes sectores, dentro del cual se incluyó la variable étnica.

Se realizaron 22 asistencias técnicas en las que se socializó el documento de borrador de lineamientos en salud, para el pueblo Rrom o Gitano, en el que se incluyen las acciones para la población en situación de discapacidad, se recogieron en las mencionadas asistencias técnicas insumos respecto de estos temas.

Conclusiones:

Con corte a marzo 30 de 2022, el avance cuatrienio del sector salud y protección social se situó en 38,68%, ocupando el puesto 14 de los 17 sectores con compromisos en Sinergia.

De los cuatro (4) indicadores asociados al sector salud, dos (2) están por debajo del 50%, no obstante lo anterior y de acuerdo con lo descrito en el presente informe, frente acciones encaminadas a la expedición de lineamientos de política en salud; la socialización de las políticas, planes, programas y normas; salidas de la variable Rrom en el sistema de información de la Protección Social – SISPRO; y programas de atención en salud y de las necesidades en materia de discapacidad para la población Rrom, la perspectiva de cumplimiento de las metas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, es favorable.

El Ministerio de Salud y Protección Social, ha tenido importantes avances en la vigencia 2021 y en lo corrido de la vigencia 2022 en la atención de compromisos con comunidades RROM. Sin embargo, existen grandes retos que implican un trabajo coordinado y conjunto entre el Gobierno Nacional y las comunidades RROM.