



GOBIERNO DE COLOMBIA

## Publicidad e informe de observaciones y respuestas de los proyectos específicos de regulación

En cumplimiento del Decreto 1081 de 2015 artículo 2.1.2.1.14. Publicidad e informe de observaciones y respuestas de los proyectos específicos de regulación expedidos con firma del presidente de la República

### Datos básicos

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nombre de la entidad                | MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Responsable del proceso             | LUIS ALBERTO MARTÍNEZ SILDARRIAGA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Nombre del proyecto de regulación   | Por la cual se adopta el modelo de atención en salud para la población privada de la libertad bajo la custodia, inspección y vigilancia del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC), los menores de tres años que convivan con sus madres al interior de los establecimientos de reclusión del orden nacional, y se dictan otras disposiciones                                                                                  |
| Objetivo del proyecto de regulación | Adoptar las disposiciones para el diseño y operación del modelo de atención en salud para la población privada de la libertad bajo la custodia, inspección y vigilancia del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) y los menores de tres años que convivan con sus madres al interior de los establecimientos de reclusión del orden nacional, conforme al documento técnico que hace parte integral de la presente resolución |
| Fecha de publicación del informe    | 5/12/2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

### Descripción de la consulta

|                                                              |                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tiempo total de duración de la consulta:                     | 15 días                                                                                                                             |
| Fecha de inicio                                              | 30 de Marzo de 2026                                                                                                                 |
| Fecha de finalización                                        | 15 de abril de 2026                                                                                                                 |
| Enlace donde estuvo la consulta pública                      | <a href="https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Norm_ProyectosRes.aspx">https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Norm_ProyectosRes.aspx</a> |
| Canales o medios dispuestos para la difusión del proyecto    | <a href="https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Norm_ProyectosRes.aspx">https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Norm_ProyectosRes.aspx</a> |
| Canales o medios dispuestos para la recepción de comentarios | <a href="https://forms.office.com/r/3QD98dkBa5?origin=lpLink">https://forms.office.com/r/3QD98dkBa5?origin=lpLink</a>               |

### Resultados de la consulta

|                                                        |    |   |      |
|--------------------------------------------------------|----|---|------|
| Número de Total de participantes                       | 8  |   |      |
| Número total de comentarios recibidos                  | 65 |   |      |
| Número de comentarios aceptados                        | 30 | % | 46%  |
| Número de comentarios no aceptadas                     | 35 | % | 54%  |
| Número total de artículos del proyecto                 | 12 |   |      |
| Número total de artículos del proyecto con comentarios | 12 | % | 100% |
| Número total de artículos del proyecto modificados     | 9  | % | 75%  |

### Consolidado de observaciones y respuestas

| No. | Fecha de recepción | Remitente                         | Observación recibida                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Estado      | Consideración desde entidad |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----|--------------------|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | 06/04/2026         | LUZ DARY ESTUPIÑAN BAUTISTA-INPEC | En la página 4, en el segundo párrafo menciona que "el Ministerio de Salud y Protección Social y la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios (USPEC) en coordinación con el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC), Ministerio de Justicia y del Derecho y la FIDUPREVISORA S.A., diseñaron el Modelo de Atención en Salud especial para la población privada de la libertad conforme a las mesas de trabajo realizadas en el año 2025". De acuerdo con la normatividad vigente, corresponde al Ministerio de Salud y Protección Social y a la USPEC esta función. | Aceptada    |                             | <p>En los considerandos del acto administrativo se hace alusión a: "Que, adicionalmente el artículo 66 ibídem, modificatorio del artículo 105 de la Ley 65 de 1993, en relación con el servicio médico penitenciario y carcelario, dispone que el Ministerio de Salud y Protección Social y la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios (USPEC), deberán diseñar un modelo de atención en salud especial, integral, diferenciado y con perspectiva de género para la población privada de la libertad, incluida aquella que se encuentra en prisión domiciliaria, el cual deberá contar como mínimo con atención intramural, extramural y una política de atención primaria en salud". Razón por la cual dicha claridad se encuentra de manera expresa conforme a la normativa vigente. De igual manera se precisa que, es un hecho cierto que el Ministerio de Salud y Protección Social y la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios (USPEC) en coordinación con el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC), Ministerio de Justicia y del Derecho y la FIDUPREVISORA S.A., diseñaron el Modelo de Atención en Salud especial para la población privada de la libertad conforme a las mesas de trabajo realizadas en el año 2025. La COORDINACION hace alusión al apoyo técnico y jurídico colaborativo por parte del INPEC, MINJUSTICIA y la FIDUPREVISORA para el diseño del modelo de atención, más no una responsabilidad directa que implique la competencia legal para el diseño del modelo. Sin embargo, se reemplazará la palabra COORDINACION por APOYO TECNICO Y JURIDICO.</p> |
| 2   | 4/14/2026          | Nathaly Rozo-DDTHS MSPS           | No se mencionan marcos normativos relevantes: parágrafo 5° del Artículo 66 de la Ley 1709 de 2014, Ley Estatutaria, Res 3280 de 2018, Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031 y Resolución 1444 de 2025.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | No aceptada |                             | <p>Los considerandos del proyecto del acto administrativo son aquellos relacionados con la necesidad de la reglamentación, advirtiéndose que se alusión a la ley estatutaria 1751 de 2015. Se aclara que, los elementos de regulación de talento humano en salud, de salud pública no son fundamento para la reformulación del modelo, pues dicha actualización obedece a las problemáticas halladas por la Corte Constitucional en sentencia T-494 de 2023. Es necesario precisar que los considerandos fueron avalados por la Dirección Jurídica donde claramente se realizaron las observaciones sobre el objeto de reglamentación.</p> <p>En este sentido, es imprescindible que el actor que realiza el comentario, realice con detenimiento el análisis antes de realizar estas propuestas que son válidas en otros escenarios, pero su aporte es mínimo frente a la decisión de reglamentación realizada.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|   |           |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |             |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---|-----------|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 | 4/15/2026 | YULI PAOLA PERDOMO-Fondo Nacional de Salud para la PPL                  | <p>1.Roles institucionales y articulación</p> <p>Se identifica una falta de claridad en la delimitación de funciones, competencias y alcances del Fondo de Salud de la Población Privada de la Libertad, particularmente en su relación con la Entidad Promotora de Salud (EPS) responsable de la administración de los recursos y la gestión del aseguramiento.</p> <p>El modelo no establece de manera precisa la distribución de responsabilidades entre el Fondo y la EPS, especialmente en componentes críticos como:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Gestión del riesgo en salud</li> <li>•Ejecución de acciones de salud pública</li> <li>•Operación de las rutas integrales de atención en salud</li> </ul> <p>Esta indeterminación genera riesgos de duplicidad de funciones, vacíos en la asignación de responsabilidades y dificultades en los procesos de supervisión, seguimiento y control de los resultados en salud, afectando la gobernanza del modelo.</p> <p>Adicionalmente, se observa que diversos componentes asociados a la gestión del riesgo y a las intervenciones de salud pública han venido siendo ejecutados y fortalecidos de manera progresiva por los actores del sistema, particularmente por las EPS y operadores, evidenciando la existencia de capacidades instaladas y procesos en curso que no se encuentran debidamente reconocidos ni articulados en el modelo propuesto.</p> <p>La ausencia de esta articulación puede derivar en:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Desaprovechamiento de capacidades existentes</li> <li>•Duplicidad de intervenciones</li> <li>•Pérdida de continuidad en procesos ya fortalecidos</li> </ul> <p>La falta de claridad en la definición de roles entre el Fondo y la EPS constituye un riesgo estructural para la gobernanza del modelo, que puede derivar en fragmentación institucional, ineficiencia en la gestión y afectación en los resultados en salud, especialmente si no se incorporan mecanismos claros de articulación, coordinación y control.</p> <p>2.Modelo de prestación y capacidad resolutive</p> <p>El modelo plantea como eje el fortalecimiento de la atención intramural y la organización de la Red Integral de Prestación de Servicios de Salud para la Población Privada de la Libertad (RIIPPL). No obstante, se evidencian debilidades estructurales que afectan la materialización de la capacidad resolutive propuesta.</p> <p>En particular, se identifican las siguientes limitaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausencia de definición de un portafolio real de servicios por nivel de atención, que permita establecer con claridad el alcance resolutive de las Unidades de Atención Primaria y su articulación con la red complementaria.</li> <li>• Falta de un análisis de suficiencia de la oferta de servicios, tanto a nivel intramural como extramural, que contemple variables como disponibilidad de talento humano, infraestructura, cobertura territorial y condiciones de acceso efectivo.</li> <li>• Debilidad en la estructuración del sistema de referencia y contrarreferencia, el cual no incorpora de manera explícita las restricciones operativas propias del contexto penitenciario, tales como disponibilidad de custodia, tiempos de traslado, capacidad instalada de la red externa y condiciones de seguridad.</li> <li>• Limitada articulación efectiva de la RIIPPL, evidenciando un enfoque más conceptual que operativo, sin claridad en los mecanismos de coordinación, contratación y disponibilidad real de servicios en la red complementaria</li> </ul> <p>3.Sistema de información y trazabilidad</p> <p>El modelo sigue contemplando la implementación de herramientas tecnológicas como la plataforma Salud 360 para la gestión de la información en salud de la población privada de la libertad. No obstante, se identifican debilidades estructurales que comprometen la</p> | No aceptada |  | <p>Se denota desconocimiento de la normatividad vigente sobre el alcance y las funciones del fondo nacional de salud, donde si se tiene la claridad se entiende porque el fondo no se incluye en el modelo, ya que su función solo es la contratación de los servicios de salud, en caso que supere estas acciones actualmente y como en los comentarios se menciona aspectos de gestión del riesgo, debe recordarse que se naturaliza no es la atención en salud, por lo cual, no puede realizar estas acciones (artículo 14 ley 1122).</p> <p>En ningún momento de la resolución se menciona una EPS, sino la entidad autorizada para operar lo cual interfiere en la objetividad de la precisión en tanto que se está desarrollando una lectura subjetiva del articulado.</p> <p>De otra parte, las funciones de gestión de riesgo en salud y aquellas relacionadas a la operación del aseguramiento en salud corresponden de manera indelegable a las EPS de conformidad con la Ley 1122 de 2007 y las funciones del fondo, por la Ley 1709 de 2014 son:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Administrar de forma eficiente y diligente los recursos que provengan del Presupuesto General de la Nación para cubrir con los costos del modelo de atención en salud para las personas privadas de la libertad.</li> <li>2. Garantizar la prestación de los servicios médico-asistenciales, que contratará con entidades de acuerdo con instrucciones que imparta el Consejo Directivo del Fondo.</li> <li>3. Llevar los registros contables y estadísticos necesarios para determinar el estado de la prestación del servicio de salud y garantizar un estricto control del uso de los recursos.</li> <li>4. Velar porque todas las entidades deudoras del Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad, cumplan oportunamente con el pago de sus obligaciones.</li> </ol> <p>Si se analiza el alcance de las acciones del fondo son netamente operativas y administrativas y no puede asumir funciones de los actores del sistema general de seguridad social en salud.</p> |
| 4 | 4/15/2026 | MARTHA LILIANA MOLINA SANDOVAL -MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL | <p>1. Observación:</p> <p>Se observa que la Atención Primaria en Salud se menciona como eje estructural, pero no se desarrollan lineamientos operativos claros para su implementación.</p> <p>2. Observación:</p> <p>Se recomienda precisar la implementación de acciones de promoción de la salud y prevención de la enfermedad en los ámbitos intramural y extramural.</p> <p>3.No se evidencia el desarrollo del atributo de primer contacto, por lo que se sugiere garantizar el acceso oportuno y sin barreras a los servicios de salud.</p> <p>4. Observación:</p> <p>Se identifica falta de claridad en la estructuración de rutas integrales de atención basadas en la caracterización de la población.</p> <p>5. Observación:</p> <p>Se requiere fortalecer la gestión del riesgo en salud mediante procesos de identificación, clasificación y seguimiento de riesgos.</p> <p>6. Observación:</p> <p>Se observa limitada articulación intersectorial, por lo que se recomienda incluir estrategias de coordinación con otros sectores.</p> <p>7. Observación:</p> <p>No se desarrollan mecanismos claros para garantizar la continuidad del cuidado entre la atención intramural y extramural.</p> <p>8. Observación:</p> <p>Se sugiere fortalecer el componente de talento humano en salud bajo el enfoque de Atención Primaria en Salud.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | No aceptada |  | <p>No se acepta dado que la estrategia de atención primaria en el modelo de salud para la PPL, se adopta en marco del contexto penitenciario. En este sentido, las condiciones y características de la población no son equiparables y en este sentido se establecen los principios principalmente con la definición de un nivel primario intramural que garantiza la atención en salud en marco del nivel primario.</p> <p>Es necesario tener en cuenta, que la apreciación no se circunscribe a los apartados del documento en tanto que lo referente a la gestión de las RIAS, la gestión del riesgo, la articulación intersectorial se encuentra de manera explícita en los componentes de prestación de servicios de salud, RIIPPL y salud pública. Además se incluye un apartado de la gestión de talento humano en salud en marco de lo establecido en la Resolución 1441 de 2025</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 5 | 4/15/2026 | LUIS JORGE HERNANDEZ FLOREZ-UNIVERSIDAD DE LOS ANDES                    | <p>Completar el enlace web que aparece como "XXXX" con la URL definitiva donde se publicará el anexo técnico en la página del Ministerio de Salud y Protección Social, antes de la expedición formal del acto administrativo. Este dato es condición de validez de la remisión normativa y no puede quedar pendiente en el texto publicado.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Aceptada    |  | <p>La mención de XXX, se ajusta una vez se expida la resolución y se establezca el link en el RID.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|    |           |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |             |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|-----------|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6  | 4/15/2026 | MARTHA LILIANA MOLINA SANDOVAL -MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL | Se sugiere considerar la inclusión de Objetivos Específicos                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | No aceptada |  | Esto es un tema de carácter enunciativo. En el anexo técnico del modelo se indica el objetivo, propósito, alcance y componentes del mismo, por lo que no requiere per se objetivos específicos. De otra parte debe ser cuidadoso con la mención de los modelos de prestación los cuales solo aplicarán a las entidades del sector salud más al sector justicia y derecho.                                                                       |
| 7  | 4/15/2026 | Daniel Eduardo Rojas-EPS SURA                                           | En el ámbito se omitió incluir a las EPS, y de conformidad con el artículo 2.1.10.3.1 del Decreto 780 de 2016, la prestación de los servicios de salud a las personas privadas de la libertad estará a cargo del Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad; no obstante, cuando estas personas estén obligadas a cotizar al Sistema General de Seguridad Social en Salud, estará a cargo de las EPS. Igualmente, se tiene que esta norma deroga la Resolución 3595 de 2016, la cual dispone que, las EPS deberán ejecutar la atención intramural y extramural en salud de la población privada de la libertad, estas últimas, con la red contratada. Este proyecto de resolución al omitir a las EPS de su ámbito de aplicación, desconoce las funciones propias a cargo de las EPS para garantizar la prestación de servicios de salud a la población privada de la libertad | Aceptada    |  | Se acepta el comentario y se ajusta el ambito de aplicación incluyendose a las Entidades Promotoras de Salud (EPS), a las entidades que administran los regímenes de excepción y especiales, con población privada de la libertad a cargo, o quien opere el modelo.                                                                                                                                                                             |
| 8  | 4/15/2026 | MARTHA LILIANA MOLINA SANDOVAL -MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL | Si bien, la definición que se plantea en el documento es la de Atención Primaria en Salud descrita en la Ley 1438 de 2011, desde el Grupo de Gestión de APS con base en esta y otros elementos internacionales y propios se ha construido una definición modificada que sugerimos incorporar.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | No aceptada |  | La definición de atención primaria en salud que es válida es la establecida en el artículo 12 de la Ley 1438 de 2011, no se deben incluir definiciones que a la fecha no se encuentran validadas en ningún documento o lineamiento expedido. Se sugiere revisar las definiciones de APS que se han tomando en la gestión integral territorial en salud donde se indica de la misma forma la definición ya prevista por la normatividad vigente. |
| 9  | 4/14/2026 | Nathaly Roza-DDTHS MSPS                                                 | De acuerdo con las observaciones realizadas por la Dirección de Desarrollo del THS, área técnica y misional que desarrolla políticas, planes, programas, proyectos y estrategias entorno al THS para lograr su disponibilidad, distribución, formación, condiciones de empleo, trabajo y bienestar, no se observan los ajustes solicitados en cuanto a la inclusión del componente del THS como un elemento fundamental para la puesta en marcha del nuevo modelo, de tal forma, este armonizado con lo establecido en la Política Pública del THS adoptada mediante la resolución 1444 de 2025.                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Aceptada    |  | Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.                          |
| 10 | 4/15/2026 | LUIS JORGE HERNANDEZ FLOREZ-UNIVERSIDAD DE LOS ANDES                    | Modificación propuesta: Incluir expresamente a los menores de tres años que conviven con sus madres en los establecimientos de reclusión dentro del enunciado del componente de salud pública, dado que el artículo 2 los incorpora al ámbito de aplicación de la resolución y sobre ellos aplican obligaciones del PAI y estrategias diferenciadas de prevención.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Aceptada    |  | Se acepta el comentario de realizar la precisión y se revisa en el anexo técnico las acciones para los menores de 3 años que conviven con sus madres, en lo relacionado con salud pública.                                                                                                                                                                                                                                                      |

|    |           |                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----|-----------|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 11 | 4/15/2026 | YULI PAOLA PERDOMO-Fondo Nacional de Salud para la PPL | <p>1. Roles institucionales y articulación</p> <p>Se identifica una falta de claridad en la delimitación de funciones, competencias y alcances del Fondo de Salud de la Población Privada de la Libertad, particularmente en su relación con la Entidad Promotora de Salud (EPS) responsable de la administración de los recursos y la gestión del aseguramiento.</p> <p>El modelo no establece de manera precisa la distribución de responsabilidades entre el Fondo y la EPS, especialmente en componentes críticos como:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestión del riesgo en salud</li> <li>• Ejecución de acciones de salud pública</li> <li>• Operación de las rutas integrales de atención en salud</li> </ul> <p>Esta indeterminación genera riesgos de duplicidad de funciones, vacíos en la asignación de responsabilidades y dificultades en los procesos de supervisión, seguimiento y control de los resultados en salud, afectando la gobernanza del modelo.</p> <p>Adicionalmente, se observa que diversos componentes asociados a la gestión del riesgo y a las intervenciones de salud pública han venido siendo ejecutados y fortalecidos de manera progresiva por los actores del sistema, particularmente por las EPS y operadores, evidenciando la existencia de capacidades instaladas y procesos en curso que no se encuentran debidamente reconocidos ni articulados en el modelo propuesto.</p> <p>La ausencia de esta articulación puede derivar en:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desaprovechamiento de capacidades existentes</li> <li>• Duplicidad de intervenciones</li> <li>• Pérdida de continuidad en procesos ya fortalecidos</li> </ul> <p>La falta de claridad en la definición de roles entre el Fondo y la EPS constituye un riesgo estructural para la gobernanza del modelo, que puede derivar en fragmentación institucional, ineficiencia en la gestión y afectación en los resultados en salud, especialmente si no se incorporan mecanismos claros de articulación, coordinación y control.</p> <p>2. Modelo de prestación y capacidad resolutive</p> <p>El modelo plantea como eje el fortalecimiento de la atención intramural y la organización de la Red Integral de Prestación de Servicios de Salud para la Población Privada de la Libertad (RIIPPL). No obstante, se evidencian debilidades estructurales que afectan la materialización de la capacidad resolutive propuesta.</p> <p>En particular, se identifican las siguientes limitaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausencia de definición de un portafolio real de servicios por nivel de atención, que permita establecer con claridad el alcance resolutive de las Unidades de Atención Primaria y su articulación con la red complementaria.</li> <li>• Falta de un análisis de suficiencia de la oferta de servicios, tanto a nivel intramural como extramural, que contemple variables como disponibilidad de talento humano, infraestructura, cobertura territorial y condiciones de acceso efectivo.</li> <li>• Debilidad en la estructuración del sistema de referencia y contrarreferencia, el cual no incorpora de manera explícita las restricciones operativas propias del contexto penitenciario, tales como disponibilidad de custodia, tiempos de traslado, capacidad instalada de la red externa y condiciones de seguridad.</li> <li>• Limitada articulación efectiva de la RIIPPL, evidenciando un enfoque más conceptual que operativo, sin claridad en los mecanismos de coordinación, contratación y disponibilidad real de servicios en la red complementaria</li> </ul> <p>3. Sistema de información y trazabilidad</p> <p>El modelo sigue contemplando la implementación de herramientas tecnológicas como la plataforma Salud 360 para la gestión de la información en salud de la población privada de la libertad. No obstante, se identifican debilidades estructurales que comprometen la trazabilidad, integridad y continuidad de la información clínica que el modelo actual se</p> | No aceptada | <p>Se denota desconocimiento de la normatividad vigente sobre el alcance y las funciones del fondo nacional de salud, donde si se tiene la claridad se entiende porque el fondo no se incluye en el modelo, ya que su función solo es la contratación de los servicios de salud, en caso que supere estas acciones actualmente y como en los comentarios se menciona aspectos de gestión del riesgo, debe recordarse que se naturaleza no es la atención en salud, por lo cual, no puede realizar estas acciones (artículo 14 ley 1122).</p> <p>En ningún momento de la resolución se menciona una EPS, sino la entidad autorizada para operar lo cual interfiere en la objetividad de la precisión en tanto que se está desarrollando una lectura subjetiva del articulado.</p> <p>De otra parte, las funciones de gestión de riesgo en salud y aquellas relacionadas a la operación del aseguramiento en salud corresponden de manera indelegable a las EPS de conformidad con la Ley 1122 de 2007 y las funciones del fondo, por la Ley 1709 de 2014 son:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Administrar de forma eficiente y diligente los recursos que provengan del Presupuesto General de la Nación para cubrir con los costos del modelo de atención en salud para las personas privadas de la libertad.</li> <li>2. Garantizar la prestación de los servicios médico-asistenciales, que contratará con entidades de acuerdo con instrucciones que imparta el Consejo Directivo del Fondo.</li> <li>3. Llevar los registros contables y estadísticos necesarios para determinar el estado de la prestación del servicio de salud y garantizar un estricto control del uso de los recursos.</li> <li>4. Velar porque todas las entidades deudoras del Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad, cumplan oportunamente con el pago de sus obligaciones.</li> </ol> <p>Si se analiza el alcance de las acciones del fondo son netamente operativas y administrativas y no puede asumir funciones de los actores del sistema general de seguridad social en salud.</p> |
| 12 | 4/15/2026 | Alejandra Velez-Fondo PPL                              | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Los establecimientos de reclusión contarán con un área de aislamiento sanitario para interrupción de la cadena de contagio en los casos de brotes por enfermedades transmisibles.</li> <li>2. Rutas de atención</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | No aceptada | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Con relación a la infraestructura carcelaria. El Decreto 2245 de 2015 en el artículo 2.2.1.11.3.2. de manera expresa: "7. Garantizar la construcción, mantenimiento y adecuación de la infraestructura destinada a la atención en salud de las personas privadas de la libertad dentro de los establecimientos de reclusión del orden nacional. señala como una de las funciones de la USPEC", en ese sentido el comentario de inclusión de adecuación de infraestructura para la atención en salud de la PPL no resulta procedente, toda vez que dicha función corresponde de manera legal a al USPEC.</li> <li>2. Con relación a las rutas de atención, se debe revisarse el componente del modelo operativo donde en la gestión de la prestación de los servicios se determinan todos los instrumentos para la gestión de la atención en salud. Este es un comentario donde se desconoce la forma como el sector salud orienta la atención donde no solamente el instrumento son las rutas integrales de atención, sino también, los guías, protocolos, normas técnicas que son insumo que deben ser utilizados en la provisión de los servicios de salud.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|    |           |                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |             |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|-----------|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13 | 4/15/2026 | Daniel Eduardo Rojas-EPS SURA                                               | Al modificarse el modelo de atención en salud de las PPL y establece que la prestación se preste a través de la Red Integral e integrada para la atención en salud de la población privada de la libertad – RIIPPL, la cual señala que debe ser prioritariamente de naturaleza pública, desconoce el modelo de contratación en salud actual, que se encuentra a cargo de las EPS, si bien el Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad también puede contratar su propia red, esta no se supedita a darle prioridad a unos prestadores de naturaleza pública.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | No aceptada |  | El nuevo modelo de atención en salud no modifica la contratación de los servicios de salud para la ppl. al respecto el artículo ARTÍCULO 2.2.1.11.3.1. lo regula de manera expresa así: Contratación de los servicios de salud. Previa deliberación y decisión del Consejo Directivo del Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad, la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios - USPEC, en calidad de Secretaría Técnica de dicho consejo, remitirá a la entidad fiduciaria administradora de los recursos del Fondo la solicitud de las necesidades de contratación. La entidad fiduciaria contratará y pagará los servicios autorizados. Se aclara que el fondo debe contratar los prestadores de servicios de salud, la diferencia trascendental se relaciona en la organización funcional de los servicios para minimizar la fragmentación de la atención, la falta de integralidad y oportunidad en la atención. Además, debe tenerse en cuenta que la oferta pública es la disponible en los territorios del país lo cual incide de manera importante en una contratación bajo una proximidad territorial sino sobre acuerdos relacionados por parte de las uniones temporales que son la figura utilizada por parte de los prestadores para prestar los servicios a la PPL. |
| 14 | 4/15/2026 | MARTHA LILIANA MOLINA SANDOVAL -MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL     | Es importante si en este aparte se hace referencia a la "Atención Primaria en Salud - APS" utilizar el término completo, dado que la expresión "atención primaria" no es sinónimo de APS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Aceptada    |  | Se revisa para que se deje claridad el enfoque de la atención primaria en salud y su alcance y la atención en el nivel primario de atención                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 15 | 4/6/2026  | LUZ DARY ESTUPIÑAN BAUTISTA-INPEC                                           | En el segundo párrafo: "La operación del modelo de atención en salud y la contratación de los servicios de salud será aprobada por parte del Consejo Directivo del Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad, de conformidad con lo establecido en el Artículo 66 de la Ley 1709 de 2014". Dentro de las funciones del Consejo Directivo se encuentran las siguientes: "- Determinar las políticas generales de administración e inversión de los recursos del Fondo, velando siempre por su seguridad, adecuado manejo y óptimo rendimiento. - Analizar y recomendar las entidades con las cuales celebrará los contratos para el funcionamiento del Fondo. - Velar por el cumplimiento y correcto desarrollo de los objetivos del Fondo. - Determinar la destinación de los recursos y el orden de prioridad conforme al cual serán atendidas las prestaciones en materia de salud frente a la disponibilidad financiera del Fondo, de tal manera que se garantice una distribución equitativa de los recursos. - Revisar el presupuesto anual de ingresos y gastos del Fondo y remitirlo al Gobierno Nacional para efecto de adelantar el trámite de su aprobación. - Las demás que determine el Gobierno Nacional". | Aceptada    |  | Se acepta el comentario, se modifica la palabra "APROBADA" por RECOMENDADA, conforme a las facultades legales del Fondo Nacional de Salud para la PPL.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 16 | 4/14/2026 | Nathaly Roza-DDTHS MSPS                                                     | De acuerdo con la reunión desarrollada entre Dirección de Aseguramiento, Dirección de Prestación de Servicios, DDTHS Minsalud y Nueva EPS se solicitó que quedará explícito en este artículo lo relacionado con la planeación y gestión estratégica del THS por medio de orientaciones claras de contratación y asignación salarial según las recomendaciones internacionales de la OIT entorno a trabajo decente y la normativa vigente para Colombia; condiciones de bienestar y seguridad del THS que influyen en la atracción, captación y permanencia del THS para la garantía de la atención integral y continua, y de la realización de las acciones planteadas en el modelo, especialmente, desde la Unidad Primaria de Atención.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Aceptada    |  | Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 17 | 4/15/2026 | Alejandra Velez-Fondo PPL                                                   | Los establecimientos clasificados en categoría 4 que tienen de 329 a 1044 ppl, sugerimos que se incluya atención médica 24                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | No aceptada |  | Las categorías no solamente dependen de la población. Además es necesario precisar que en este modelo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 18 | 4/15/2026 | ALEJANDRA VELEZ-FONDO NACIONAL DE SALUD PARA LA PPL                         | 6.6.3 .GESTION DEL RIESGO No se define mecanismos para compartir el riesgo sanitario                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | No aceptada |  | Debe anotarse que en la prestación de los servicios en marco del SGSSS, no se realiza transferencia de riesgo o riesgo compartido toda vez que la gestión en salud se realiza a través de entidades que gestionan el riesgo en salud y financiero. La figura del Fondo Nacional de Salud es netamente administrativa y por ende, no debe establecer lineamientos para la gestión de los riesgos más allá de los riesgos propios de mercado, capitales, reputacional, de liquidez, operacional, propiamente instituciones del sector financiero como las entidades fiduciarias                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 19 | 4/15/2026 | Daniel Felipe Echeverry Cano-Comité de Solidaridad con los Presos Políticos | El artículo define la estructura general de operación del modelo, pero presenta un vacío crítico al no establecer las reglas de selección del operador encargado de su implementación. La referencia a una "entidad aprobada" por el Consejo Directivo del Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad resulta insuficiente, en tanto no delimita el tipo de procedimiento, los criterios de evaluación ni las condiciones de idoneidad exigibles. Esta omisión introduce un amplio margen de discrecionalidad que puede comprometer la transparencia del proceso, favorecer escenarios de concentración indebida de funciones y afectar la legitimidad del modelo. Adicionalmente, la distribución de responsabilidades entre actores como la USPEC y el INPEC no se traduce en un esquema claro de responsabilidad frente a eventuales fallas en la prestación del servicio                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | No aceptada |  | La selección del operador se regula en un marco normativo de mayor jerarquía, concretamente en la Ley 1709 de 20147 y sus decretos reglamentarios, por lo que se aclara que resulta improcedente dicha regulación en la resolución que adopta el modelo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 20 | 4/15/2026 | Daniel Eduardo Rojas-EPS SURA                                               | En el artículo se indica que, el Ministerio de Salud y Protección Social establecerá las directrices para la operación del Modelo de atención en salud para la población privada de la libertad bajo la custodia, inspección y vigilancia del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) y los menores de tres años que convivan con sus madres al interior de los establecimientos de reclusión del orden nacional. ¿Estas directrices son las contenidas en el Anexo del Proyecto de Resolución o son unas nuevas que fijará el Ministerio de Salud?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Aceptada    |  | Se realizará la aclaración que estas directrices corresponden a las acciones determinadas en el modelo y aquellas conexas en el marco de las decisiones reglamentarias en las condiciones del aseguramiento en salud para la PPL.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|    |           |                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|-----------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 21 | 4/15/2026 | MARTHA LILIANA MOLINA SANDOVAL -MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL     | Se evidencia que la formulación del componente de operación del modelo no explicita de manera suficiente cómo la Atención Primaria en Salud orienta la organización, articulación y funcionamiento de los servicios, particularmente en lo relacionado con la gestión del riesgo, el primer contacto, la integralidad de la atención y la coordinación entre los ámbitos intramural y extramural.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | No aceptada | No es claro para quien realiza la observación que la operación se refiere a la ejecución de las acciones para que el modelo funcione en la realidad. Las acciones de la estrategia de atención primaria en salud han sido el referente de la conceptualización y la definición de las acciones planteadas. No existe claridad ni precisión sobre el abordaje de la observación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 22 | 4/14/2026 | Nathaly Rozo-DDTHS MSPS                                                     | De acuerdo con la reunión desarrollada entre Dirección de Aseguramiento, Dirección de Prestación de Servicios, DDTHS Minsalud y Nueva EPS se solicitó que quedará explícito en este artículo lo relacionado con la planeación y gestión estratégica del THS por medio de orientaciones claras de contratación y asignación salarial según las recomendaciones internacionales de la OIT entorno a trabajo decente y la normativa vigente para Colombia; condiciones de bienestar y seguridad del THS que influyen en la atracción, captación y permanencia del THS para la garantía de la atención integral y continua, y de la realización de las acciones planteadas en el modelo, especialmente, desde la Unidad Primaria de Atención. | Aceptada    | Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 23 | 4/15/2026 | ALEJANDRA VELEZ-FONDO NACIONAL DE SALUD PARA LA PPL                         | Teniendo en cuenta que el Modelo de salud menciona el Manual Tecnico Administrativo indicando que algunos servicios y/o valoraciones se realizaran de conformidad a lo establecido en dicho Manual Tecnico, es importante que el Ministerio de salud y proteccion social en conjunto con INPEC - USPEC articulen la Actualizacion del mismo, dado a la complejidad de la atencion en salud intramuros, asi como se definan las responsabilidades generales y en lo posible especificas del FONDO NACIONAL DE SALUD para la PPL dentro del documento -Modelo de salud para la PPL.                                                                                                                                                         | No aceptada | Se denota desconocimiento de la normatividad vigente sobre el alcance y las funciones del fondo nacional de salud, donde si se tiene la claridad se entiende porque el fondo no se incluye en el modelo, ya que su función solo es la contratación de los servicios de salud, en caso que supere estas acciones actualmente y como en los comentarios se menciona aspectos de gestión del riesgo, debe recordarse que se naturaliza no es la atención en salud, por lo cual, no puede realizar estas acciones (artículo 14 ley 1122).<br><br>En ningún momento de la resolución se menciona una EPS, sino la entidad autorizada para operar lo cual interfiere en la objetividad de la precisión en tanto que se está desarrollando una lectura subjetiva del articulado.<br><br>De otra parte, las funciones de gestión de riesgo en salud y aquellas relacionadas a la operación del aseguramiento en salud corresponden de manera indelegable a las EPS de conformidad con la Ley 1122 de 2007 y las funciones del fondo, por la Ley 1709 de 2014 son:<br><br>1. Administrar de forma eficiente y diligente los recursos que provengan del Presupuesto General de la Nación para cubrir con los costos del modelo de atención en salud para las personas privadas de la libertad.<br>2. Garantizar la prestación de los servicios médico-asistenciales, que contratará con entidades de acuerdo con instrucciones que imparta el Consejo Directivo del Fondo.<br>3. Llevar los registros contables y estadísticos necesarios para determinar el estado de la prestación del servicio de salud y garantizar un estricto control del uso de los recursos.<br>4. Velar porque todas las entidades deudoras del Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad, cumplan oportunamente con el pago de sus obligaciones.<br><br>Si se analiza el alcance de las acciones del fondo son netamente operativas y administrativas y no puede asumir funciones de los actores del sistema general de seguridad social en salud. |
| 24 | 4/15/2026 | Daniel Felipe Echeverry Cano-Comité de Solidaridad con los Presos Políticos | El artículo traslada aspectos sustantivos de la implementación del modelo a los manuales técnico-administrativos, sin establecer mecanismos suficientes de publicidad, control o participación. Esto implica que elementos clave del modelo queden definidos en instrumentos de menor jerarquía normativa, con baja visibilidad y limitada posibilidad de escrutinio público, lo que puede afectar la transparencia y coherencia del sistema.                                                                                                                                                                                                                                                                                             | No aceptada | No se acepta. Conforme el artículo ARTÍCULO 2.2.1.11.3.2. del Decreto 2245 de 2015 , una de las funciones de la USPEC consiste en" 8. Implementar el Modelo de Atención en Salud para la Población Privada de la Libertad, en coordinación con el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC. Para la implementación del Modelo se elaborarán los manuales técnicos administrativos que se requieran, vigente tiene determinada la función de Expedir, en coordinación con el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) los Manuales Administrativos para la prestación de servicios de salud que se requieran ". Entonces, los manuales técnico administrativos se expiden de acuerdo a las particularidades diferenciales de cada establecimiento de reclusión, acorde con el Modelo de Atención en Salud para la Población Privada de la Libertad que se establezca, sin embargo, la normativa vigente no hace alusión a procesos de observaciones y revisión ni instancias de emisión de concepto.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 25 | 4/15/2026 | MARTHA LILIANA MOLINA SANDOVAL -MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL     | Se identifica que la referencia a los manuales técnicos administrativos no incorpora de manera explícita el enfoque de Atención Primaria en Salud, lo cual limita su capacidad para orientar la implementación del modelo desde la gestión del riesgo, la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad y la articulación entre los diferentes niveles y modalidades de atención.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | No aceptada | Debe revisarse la normatividad donde se establecen las funciones para USPEC en coordinación del INPEC de expedir el Manual, acá no define los aspectos relacionados con la operación sino sobre las consideraciones ya definidas por la normatividad vigente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 26 | 4/6/2026  | LUZ DARY ESTUPIÑAN BAUTISTA-INPEC                                           | -Revisar la numeración del artículo 6, ya que quedó 8.1, 8.2 y 8.3.<br>-Se propone adicionar al numeral 6.1: "y acorde al Manual Técnico Administrativo".<br>-Se propone modificar al numeral 6.3: Cambiar la palabra Fiducia por Entidad Fiduciaria y cambiar la palabra EPS por operador del modelo de atención en salud.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Aceptada    | a. Se modifica e incluye la necesidad de articular con los manuales técnico administrativos que están definidos por la normatividad vigente<br>b. se modifica por sociedad fiduciaria<br>c. se modifica EPS por la entidad recomendada para operar el modelo de atención en salud para la PPL por parte del Consejo Directivo del Fondo Nacional de Salud                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|    |           |                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |             |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|-----------|-----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 27 | 4/15/2026 | LUIS JORGE HERNANDEZ FLOREZ-UNIVERSIDAD DE LOS ANDES                        | Modificación propuesta: Corregir el error de numeración de las fases del régimen de transición. En el texto actual las fases aparecen numeradas como "8.1", "8.2" y "8.3", lo que corresponde a la numeración del artículo 8 y no del artículo 6 donde están ubicadas. La corrección consiste en renombrarlas como "6.1. Alistamiento institucional", "6.2. Implementación" y "6.3. Consolidación de la operación del modelo", respectivamente, para guardar coherencia con la estructura del acto administrativo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Aceptada    |  | Se corrige la numeración correspondiente                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 28 | 4/15/2026 | Daniel Felipe Echeverry Cano-Comité de Solidaridad con los Presos Políticos | El régimen de transición, aunque estructurado en fases, establece un plazo máximo de seis meses que no parece acorde con la complejidad operativa del sistema. La coexistencia de contratos vigentes con la nueva operación durante la fase de implementación puede generar duplicidades, desarticulación en la atención y riesgos en la continuidad de los servicios, especialmente en tratamientos de larga duración.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | No aceptada |  | El plazo ha sido revisado y estudiando y por tanto, los seis meses son tiempo adecuado para realizar la transición entre la forma de operación actual y la recomendada por parte del Consejo directivo del Fondo Nacional de Salud                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 29 | 4/15/2026 | Daniel Eduardo Rojas-EPS SURA                                               | i) Se menciona que el plan de transición estará a cargo del operador del Modelo de Atención en Salud, no obstante, en el proyecto de resolución no se define a quién corresponde, y, ii) Igualmente se señala que la implementación debe coexistir con los contratos vigentes, en ese orden de ideas, se destaca que la contratación intra y extramural con los prestadores respecto de aquellos afiliados PPL al Sistema General de Seguridad Social en Salud estará a cargo de las EPS, por ello no es claro si las EPS continúan con sus funciones de aseguramiento durante dicho período, ya que esta son excluidas en el ámbito de aplicación del presente proyecto.                                                                                                                                                                                                                                                      | No aceptada |  | Conforme a la Ley 1709 de 2014 artículo 66 y el Decreto 2245 de 2015, la entidad recomendada por el Consejo Directivo del Fondo de Salud es quien operará el modelo. Ahora bien, conforme a la normativa vigente, se incluye en el ámbito de aplicación a. a las Entidades Promotoras de Salud (EPS), a las entidades que administran los regímenes de excepción y especiales con población privada de la libertad de la libertad a su cargo y/o la entidad que opere el modelo de atención en salud. Por otro lado, Tratándose de una EPS independiente de la forma como se opere el modelo, debe estar articulado con las decisiones y realizar las funciones indelegables del aseguramiento en salud de acuerdo a lo dispuesto en la Ley 1122 de 2007.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 30 | 4/14/2026 | Nathaly Roza-DDTHS MSPS                                                     | De acuerdo con las observaciones realizadas por la Dirección de Desarrollo del THS, área técnica y misional que desarrolla políticas, planes, programas, proyectos y estrategias entorno al THS para lograr su disponibilidad, distribución, formación, condiciones de empleo, trabajo y bienestar, no se observan los ajustes solicitados en cuanto a la inclusión del componente del THS como un elemento fundamental para la puesta en marcha del nuevo modelo, de tal forma, este armonizado con lo establecido en la Política Pública del THS adoptada mediante la resolución 1444 de 2025. A la Dirección de Aseguramiento se remitieron las observaciones en control de cambios del proyecto de resolución y del documento técnico, las cuales no fueron incluidas en los documentos dispuestos en consulta pública.                                                                                                    | Aceptada    |  | Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 31 | 4/15/2026 | Alejandra Velez-Fondo PPL                                                   | 1. Se sugiere incluir indicadores de cumplimiento, oportunidad y calidad para cada componente del modelo, de manera que el seguimiento no dependa solo de reportes generales. A. Ayazo T.<br>Definir con mayor claridad los recursos mínimos exigibles (estándares) para cada UAP, según la tipología del establecimiento. A. Ayazo T.<br>2. Teniendo en cuenta que el Modelo de salud menciona el Manual Técnico Administrativo indicando que algunos servicios y/o valoraciones se realizarán de conformidad a lo establecido en dicho Manual Técnico, es importante que el Ministerio de salud y protección social en conjunto con INPEC - USPEC articulen la Actualización del mismo, dado a la complejidad de la atención en salud intramuros, así como se definan las responsabilidades generales y en lo posible específicas del FONDO NACIONAL DE SALUD para la PPL dentro del documento -Modelo de salud para la PPL. | No aceptada |  | Se denota desconocimiento de la normatividad vigente sobre el alcance y las funciones del fondo nacional de salud, donde si se tiene la claridad se entiende porque el fondo no se incluye en el modelo, ya que su función solo es la contratación de los servicios de salud, en caso que supere estas acciones actualmente y como en los comentarios se menciona aspectos de gestión del riesgo, debe recordarse que se naturaleza no es la atención en salud, por lo cual, no puede realizar estas acciones (artículo 14 ley 1122).<br><br>En ningún momento de la resolución se menciona una EPS, sino la entidad autorizada para operar lo cual interfiere en la objetividad de la precisión en tanto que se está desarrollando una lectura subjetiva del articulado.<br><br>De otra parte, las funciones de gestión de riesgo en salud y aquellas relacionadas a la operación del aseguramiento en salud corresponden de manera indelegable a las EPS de conformidad con la Ley 1122 de 2007 y las funciones del fondo, por la Ley 1709 de 2014 son:<br><br>1. Administrar de forma eficiente y diligente los recursos que provengan del Presupuesto General de la Nación para cubrir con los costos del modelo de atención en salud para las personas privadas de la libertad.<br>2. Garantizar la prestación de los servicios médico-asistenciales, que contratará con entidades de acuerdo con instrucciones que imparta el Consejo Directivo del Fondo.<br>3. Llevar los registros contables y estadísticos necesarios para determinar el estado de la prestación del servicio de salud y garantizar un estricto control del uso de los recursos.<br>4. Velar porque todas las entidades deudoras del Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad, cumplan oportunamente con el pago de sus obligaciones.<br><br>Si se analiza el alcance de las acciones del fondo son netamente operativas y administrativas y no puede asumir funciones de los actores del sistema general de seguridad social en salud. |

|    |           |                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |             |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----|-----------|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 32 | 4/15/2026 | ALEJANDRA VELEZ-FONDO NACIONAL DE SALUD PARA LA PPL                         | Actualmente, las UAP no cuentan con la infraestructura adecuada para la implementación de servicios de telemedicina. No se dispone de red de internet estable ni con certificación de conexión a internet, equipos de cómputo, plataformas tecnológicas en telemedicina, equipos biomédicos especializados que permitan ejecutar el proceso de manera correcta de acuerdo con la normatividad vigente. En relación con el apartado Atención Permanente, donde se establece la modalidad tele-salud. Actualmente no se cuenta con una contratación de prestadores certificados como Prestador Remisor ni Prestador de referencia. Asimismo, es importante señalar que, a la fecha, se ejecuta con los equipos básicos y mínimos, donde en ocasiones se debe reprogramar debido a fallas de conectividad cuya responsabilidad es de INPEC. En el documento no es claro la categoría Telemedicina Interactiva o Telemedicina No Interactiva                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | No aceptada |  | Efectivamente la revisión en campo se ha identificado necesidades en las Unidades de Atención Primaria en Salud - UAP, además, se precisa que la contratación actual de servicios bajo la modalidad de telemedicina tiene una serie de ineficiencias en términos de oportunidad y calidad en la atención. Esto implica que a la fecha no se puede inferir que la contratación sea adecuada, a su vez, sabiendo que el fondo y su correspondiente fiducia a través de los contratos deben garantizar la atención en salud y este es uno de los elementos claves que vienen fragmentando los servicios de salud. Así mismo, a partir de otro marco normativo se va a generar elementos mínimos a garantizar en la prestación de los servicios relacionados con el eje de calidad del modelo de atención en salud                                        |
| 33 | 4/15/2026 | Daniel Felipe Echeverry Cano-Comité de Solidaridad con los Presos Políticos | El artículo concentra en el operador la gestión de la red de prestadores y funciones propias del aseguramiento, lo que implica una alta concentración de poder en un solo actor sin que se establezcan mecanismos robustos de control externo. Esta configuración puede generar riesgos de opacidad, dependencia estructural y afectaciones en la calidad del servicio en caso de fallas del operador.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | No aceptada |  | La operación se encuentra determinada en la normatividad vigente. Para la contratación de la atención en salud a la población privada de la libertad a cargo del INPEC se dará prioridad a esquemas regionales que garanticen la prestación de servicios de salud intramurales y extra murales a través de un prestador de servicios de salud, Entidades Promotoras de Salud, Cajas de Compensación Familiar con programas de salud, o una asociaciones entre éstos. Cuando sea una EPS o un programa de salud de una Caja de Compensación Familiar la que opere el modelo de atención para la población a que hace referencia este capítulo, no estará obligada a cumplir las normas de habilitación financiera previstas en el Decreto 780 de 2016, con respecto a esta población.                                                                  |
| 34 | 4/15/2026 | Daniel Eduardo Rojas-EPS SURA                                               | Las funciones indelegables del aseguramiento conforme la normatividad vigente corresponden a las EPS; salvo los regímenes especiales, por esta razón de conformidad con el artículo 2.1.10.3.1 del Decreto 780 de 2016, la prestación de los servicios de salud a las personas privadas de la libertad estará a cargo del Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | No aceptada |  | No se acepta ya que es contraria al literal m del artículo 14 de la Ley 1122 de 2007, m) La población reclusa del país se afiliará al Sistema General de Seguridad Social en Salud. El Gobierno Nacional determinará los mecanismos que permitan la operatividad para que esta población reciba adecuadamente sus servicios                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 35 | 4/6/2026  | LUZ DARY ESTUPIÑAN BAUTISTA-INPEC                                           | -Se sugiere cambiar la palabra "aprobada", ya que como se mencionó anteriormente, no es función del Consejo Directivo del Fondo Nacional de Salud de las PPL.<br>-En el segundo párrafo: "Dicho Manual Operativo deberá ser sometido a aprobación del Ministerio de Salud y Protección Social y de la USPEC", se sugiere incluir al INPEC.<br>-En el numeral 8.2, se sugiere adicionar: "georreferenciación".<br>-En el numeral 8.3 se sugiere adicionar: "en concordancia a los procedimientos del INPEC" y "y el INPEC".<br>-En el numeral 8.6 se sugiere adicionar: "y vigilancia epidemiológica".<br>-En el numeral 8.10 se sugiere aclarar que el sistema de información es el aplicativo Salud360.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Aceptada    |  | Frente a las observaciones:<br><br>a. Se ajusta en la resolución la mención de la entidad aprobada por el Consejo por entidad recomendado<br>b. El manual queda en marco de los actores Minsalud y USPEC, se adiciona USPEC en coordinación con INPEC<br>c. Georreferenciación es un concepto procedimental por eso se menciona la proximidad territorial como un atributo de la red que posibilita acercar los servicios a la población<br>d. De acuerdo al comentario en concordancia con los procedimientos del INPEC, pero en marco de sus competencias frente a la prestación de los servicios de salud<br>e. De acuerdo la inclusión de la vigilancia epidemiológica<br>f. Es necesario mencionar que la mención a un sistema específico no se realiza por los potenciales cambios que pueden darse en el tiempo, se mantiene de la misma forma |
| 36 | 4/15/2026 | LUIS JORGE HERNANDEZ FLOREZ-UNIVERSIDAD DE LOS ANDES                        | Artículo 8, numeral 8.8 — Gestión de medicamentos, dispositivos médicos e insumos<br>Modificación propuesta: Incorporar el término "biológicos" en el título y en el cuerpo del numeral 8.8, conforme a la propuesta sustentada en el documento de comentarios. La justificación técnica y legal es sólida: (i) la población carcelaria presenta mayor riesgo de enfermedades inmunoprevenibles por hacinamiento, alta rotación y condiciones sanitarias deficitarias; (ii) el modelo anterior (Resolución 3595 de 2016) incluía expresamente la adquisición de biológicos por parte de la USPEC para contención de brotes, competencia que no debe perderse; y (iii) el artículo 66 de la Ley 1709 de 2014 exige un modelo especial, integral y diferenciado, lo que abarca la vacunación con biológicos no incluidos en el PAI cuando las condiciones de la población así lo requieran. Esta modificación habilita expresamente al operador del modelo para gestionar la adquisición de vacunas o monoclonales tanto para el cumplimiento del PAI como para la contención de brotes y para la protección frente a enfermedades inmunoprevenibles con mayor riesgo en contextos penitenciarios (hepatitis A y B, varicela, meningococo, influenza, entre otras), incluyendo a los menores de tres años residentes en los establecimientos. | Aceptada    |  | Se incluye el término biológico por la necesidad de incorporar los aspectos relacionados con la dispensación de medicamentos para enfermedades transmisibles que tienen mayor incidencia en el entorno carcelario                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 37 | 4/15/2026 | Daniel Felipe Echeverry Cano-Comité de Solidaridad con los Presos Políticos | El artículo permite la aprobación del Manual Operativo mediante silencio administrativo en un plazo de quince días, lo cual debilita de manera significativa el control institucional sobre un instrumento central para la implementación del modelo. Esta disposición implica el riesgo de que un documento clave entre en vigencia sin una revisión sustantiva por parte de las autoridades competentes.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Aceptada    |  | Se considera pertinente eliminar el término otorgado para la aprobación del manual operativo, por tanto y con el fin de garantizar la aprobación conjunta y articulada del mismo, se adicionará dicho artículo indicando el procedimiento para su revisión y aprobación, de tal forma que garantice que estas entidades aprueben o no dicho documento y al finalizar se tenga un concepto. Se hace necesario dejar la claridad que en caso que no se aprueba se dejará evidencia documental de las causales del mismo, los ajustes y el plazo para su nueva presentación.                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 38 | 4/15/2026 | Daniel Eduardo Rojas-EPS SURA                                               | El tiempo de transición puede ser insuficiente, toda vez que, el operador debe:<br>a. Montar red<br>b. Operar intramural<br>c. Articular extramural<br>d. Gestionar medicamentos<br>e. Responder por resultados                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | No aceptada |  | La transición es un plazo que está determinado en tanto que ya se viene realizando el proceso de alistamiento operativo y de la misma transición, no se justifica el cambio de plazo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|    |           |                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |             |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----|-----------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 39 | 4/14/2026 | Nathaly Rozo-DDTHS MSPS                                                     | De acuerdo con la reunión desarrollada entre Dirección de Aseguramiento, Dirección de Prestación de Servicios, DDTHS Minsalud y Nueva EPS se solicitó que quedará explícito en este artículo lo relacionado con la planeación y gestión estratégica del THS por medio de orientaciones claras de contratación y asignación salarial según las recomendaciones internacionales de la OIT entorno a trabajo decente y la normativa vigente para Colombia; condiciones de bienestar y seguridad del THS que influyen en la atracción, captación y permanencia del THS para la garantía de la atención integral y continua, y de la realización de las acciones planteadas en el modelo, especialmente, desde la Unidad Primaria de Atención. | Aceptada    |  | Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 40 | 4/15/2026 | LUIS JORGE HERNANDEZ FLOREZ-UNIVERSIDAD DE LOS ANDES                        | Adicionar un seguimiento semestral durante los primeros doce meses contados desde la expedición de la resolución, dado que ese periodo coincide con la fase de transición prevista en el artículo 6 (máximo seis meses) y con el inicio de la operación del nuevo modelo. El seguimiento únicamente anual resulta insuficiente para detectar oportunamente fallas durante una etapa crítica de implementación con implicaciones constitucionales derivadas de la Sentencia T-494 de 2023 y del Auto 1677 de 2025.                                                                                                                                                                                                                         | Aceptada    |  | De conformidad con la observación se considera pertinente dejar en marco de la resolución, no solo en el modelo la realización de un seguimiento a la operación del modelo. No obstante, se incluya un párrafo en el artículo 9 seguimiento a la implementación del modelo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 41 | 4/15/2026 | Daniel Felipe Echeverry Cano-Comité de Solidaridad con los Presos Políticos | El esquema de seguimiento previsto es de carácter anual y carece de mecanismos claros de evaluación continua y de consecuencias frente al incumplimiento. Esto limita la capacidad de identificar y corregir oportunamente fallas en la implementación del modelo, reduciendo el seguimiento a un ejercicio principalmente formal.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Aceptada    |  | De conformidad con la observación se acoge para ser incluida en el componente de seguimiento y evaluación del modelo, plantrando la acción de seguimiento trimestral y de mecanismos de participación ciudadana                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 42 | 4/14/2026 | Nathaly Rozo-DDTHS MSPS                                                     | Se hicieron recomendaciones en el documento técnico entorno a la integración de indicadores relacionados con el THS, siendo un factor fundamental para el logro de la implementación del Modelo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Aceptada    |  | Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 43 | 4/15/2026 | Daniel Felipe Echeverry Cano-Comité de Solidaridad con los Presos Políticos | El artículo permite la actualización del modelo sin definir procedimientos claros de motivación, publicidad o participación, lo que puede dar lugar a modificaciones discrecionales que afecten la estabilidad y coherencia del sistema.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Aceptada    |  | Se ajustara en el artículo en mención, la especificación de un proceso de actualización y las motivaciones técnicas del mismo, para dejar la claridad de la forma como se realizan las actualizaciones.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 44 | 4/14/2026 | Nathaly Rozo-DDTHS MSPS                                                     | De acuerdo con las observaciones realizadas por la Dirección de Desarrollo del THS, área técnica y misional que desarrolla políticas, planes, programas, proyectos y estrategias entorno al THS para lograr su disponibilidad, distribución, formación, condiciones de empleo, trabajo y bienestar, no se observan los ajustes solicitados en cuanto a la inclusión del componente del THS como un elemento fundamental para la puesta en marcha del nuevo modelo, de tal forma, este armonizado con lo establecido en la Política Pública del THS adoptada mediante la resolución 1444 de 2025.                                                                                                                                          | Aceptada    |  | Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 45 | 4/15/2026 | Alejandra Velez-Fondo PPL                                                   | El modelo debe adaptarse al contexto penitenciario, involucrando determinantes importantes como (seguridad, alta rotación de TH por amenazas, corrupción, contrabando, drogadicción,) otros determinantes de salud publica (no hay acceso a agua, no hay energía, daños graves de infraestructura, barreras institucionales propias del INPEC, zonas dispersas). Es importante que se realice articulacion con organizaciones sociales, ejemplo cruz roja. Finalmente, revisar la opcion de garantizar equipos basicos seguros intramural por medio de Asignación de plazas de servicio social obligatorio.                                                                                                                               | No aceptada |  | Los comentarios no aducen a los planteamientos de la necesidad de realizar la actualización de los procesos administrativos y operativos a cargo por Ley de la USPEC e INPEC. Es claro para todos en marco de la ECI, las necesidades de intervenir en otros factores determinantes de la operación del modelo de salud, esto no implica que se debe todo condicionar a lo establecido en el modelo, sino a las funciones y acciones principalmente a USPEC y al Ministerio de Justicia. Los actores gubernamentales son las entidades que se encargan de las acciones, cruz roja es un actor experto que puede apoyar la toma de decisiones del sector justicia pero no puede incidir en la elaboración de los manuales. |

|    |           |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |             |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|-----------|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 46 | 4/15/2026 | ALEJANDRA VELEZ-FONDO NACIONAL DE SALUD PARA LA PPL                     | <p>Actualmente no se cuenta con la infraestructura adecuada para garantizar aislamiento de PPL con patologías infectocontagiosas.</p> <p>"Actualmente, se debe tener en cuenta la alta rotación de la población privada de la libertad (PPL), lo cual dificulta determinar con exactitud el número de atenciones por EMI-EME, urgencias y atenciones realizadas por el grupo interdisciplinario.</p> <p>Adicionalmente, el hacinamiento representa un factor predisponente para la propagación de enfermedades infectocontagiosas, así como de otras patologías, lo que incrementa la demanda de los servicios de salud.</p> <p>En relación con el Cuadro 2 (servicios por categorías UAP), y específicamente frente a las atenciones realizadas por el talento humano, según el cuadro anexo se evidencia que estas se proyectan como programadas, lo cual podría generar barreras administrativas en el acceso oportuno a la atención en salud.</p> <p>Por otra parte, respecto a la capacidad instalada de las UAP, es importante tener en cuenta este aspecto para la adecuada asignación de los profesionales requeridos para la atención.</p> <p>Finalmente, en las UAP que cuentan con unidad de paso, conforme a lo establecido en el literal 6.3 sobre condiciones de calidad, se debe precisar que, en aquellos establecimientos que, según la clasificación por número de PPL, no cuentan con talento humano o servicios de atención en salud las 24 horas, se debe definir claramente quién será el responsable del cuidado en salud de esta población."</p> <p>Aunque el modelo define responsabilidades para los distintos actores (sólo en materia de salud pública, no de manera general en el modelo), no se define la responsabilidad de la fiducia y el Fodo de atención en salud PPL; así mismo en varios apartados no queda completamente claro el nivel de articulación, seguimiento y trazabilidad entre INPEC, USPEC, fiduciaria y prestadores. A. Ayazo T.</p> <p>Se sugiere incluir indicadores de cumplimiento, oportunidad y calidad para cada componente del modelo, de manera que el seguimiento no dependa solo de reportes generales. A. Ayazo T.</p> <p>Definir con mayor claridad los recursos mínimos exigibles (estándares) para cada UAP, según la tipología del establecimiento. A. Ayazo T.</p> <p>Teniendo en cuenta que el Modelo de salud menciona el Manual Tecnico Administrativo indicando que algunos servicios y/o valoraciones se realizaran de conformidad a lo establecido en dicho Manual Tecnico, es importante que el Ministerio de salud y protección social en conjunto con INPEC - USPEC articulen la Actualización del mismo, dado a la complejidad de la atención en salud intramuros, así como se definan las responsabilidades generales y en lo posible específicas del FONDO NACIONAL DE SALUD para la PPL dentro del documento -Modelo de salud para la PPL.</p> <p>Actualmente, las UAP no cuentan con la infraestructura adecuada para la implementación de servicios de telemedicina. No se dispone de red de internet estable ni con certificación de conexión a internet, equipos de cómputo, plataformas tecnológicas en telemedicina, equipos biomédicos especializados que permitan ejecutar el proceso de manara correcta de acuerdo con la normatividad vigente. En relacion con el apartado Atención Permanente, donde se establece la modalidad telesalud. Actualmente no se cuenta con una contratación de prestadores certificados como Prestador Remisor ni Prestador de referencia. Asimismo, es importante señalar que, a la fecha, se ejecuta con los equipos básicos y mínimos, donde en ocasiones se debe repogramar debido a fallas de conectividad cuya responsabilidad es de INPEC.</p> <p>En el documento no es claro la categoría Telemedicina Interactiva o Telemedicina No Interactiva</p> <p>En el entendido que la atención a los PPL es transversal e involucra en el caso específico de este tema en gestión de salud pública a INPEC-USPEC- ENTIDADES</p> | No aceptada |  | <p>Frente a las observaciones se hace necesario precisar que el objetivo del modelo y su reformulación es la corrección de las ineficiencias actuales en la prestación de los servicios de salud de la PPL, donde existen fallas de tipo estructural como problemas de infraestructura de los ERON, hacinamiento y la insuficiencia de recursos disponibles. No obstante, lo que viene siendo operado en el modelo muestra que los resultados en gestión y operación son ineficientes y no se realizaron los correctivos en el momento que se presentaron los eventos. Es necesario precisar que ninguna de las razones expuestas son válidas para cuestionar los lineamientos del modelo más aún cuando es la visión de quienes a la fecha tienen la responsabilidad del modelo. Las acciones y los autos de seguimiento reflejan la inadecuada operación actual y no la no existencia de correctivos en el corto, mediano y largo plazo</p> |
| 47 | 4/15/2026 | MARTHA LILIANA MOLINA SANDOVAL -MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL | Se evidencia que el componente de inspección, vigilancia y control no incorpora de manera explícita criterios asociados a la Atención Primaria en Salud, lo cual limita el seguimiento a aspectos clave como la gestión del riesgo, la accesibilidad, la continuidad del cuidado, la resolutiveidad del primer nivel de atención y el desarrollo de acciones de promoción y prevención.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | No aceptada |  | Es importante precisar que los componentes de IVC se realiza sobre las acciones que los actores realizan en la atención en salud de conformidad con la normatividad vigente. Debe tenerse claridad que se enfoca la supervisión basada en cumplimiento que incorpora todas y cada una de las normas que lo direccionan. Se confunde el IVC como la implementación operativa del modelo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 48 | 4/15/2026 | Daniel Eduardo Rojas-EPS SURA                                           | Se pretende derogar las Resoluciones 5159 de 2015, 3595 de 2016 las cuales se encuentran en línea con el Sistema General de Seguridad Social, que disponen que la prestación de los servicios a salud de las personas afiliadas a este en Salud se encuentra a cargo de las EPS.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Aceptada    |  | Se realiza el ajuste correspondiente para dejar la claridad de las funciones de las EPS en el modelo, tanto en la resolución como en el establecimiento de un apartado en el modelo de la forma como debe la EPS desarrollar las acciones para la implementación del modelo de atención en salud para la PPL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 49 | 4/14/2026 | Nathaly Roza-DDTHS MSPS                                                 | Se incluyeron aportes teniendo en cuenta las recomendaciones dadas desde la Dirección de DTHS y teniendo en cuenta las disposiciones normativas vigentes entorno al THS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Aceptada    |  | Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|    |           |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |             |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|-----------|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 50 | 4/15/2026 | ALEJANDRA VELEZ-FONDO NACIONAL DE SALUD PARA LA PPL                     | <p>1. Actualmente no se cuenta con la infraestructura adecuada para garantizar aislamiento de PPL con patologías infectocontagiosas.</p> <p>2. "Actualmente, se debe tener en cuenta la alta rotación de la población privada de la libertad (PPL), lo cual dificulta determinar con exactitud el número de atenciones por EMI-EME, urgencias y atenciones realizadas por el grupo interdisciplinario. Adicionalmente, el hacinamiento representa un factor predisponente para la propagación de enfermedades infectocontagiosas, así como de otras patologías, lo que incrementa la demanda de los servicios de salud.</p> <p>En relación con el Cuadro 2 (servicios por categorías UAP), y específicamente frente a las atenciones realizadas por el talento humano, según el cuadro anexo se evidencia que estas se proyectan como programadas, lo cual podría generar barreras administrativas en el acceso oportuno a la atención en salud.</p> <p>Por otra parte, respecto a la capacidad instalada de las UAP, es importante tener en cuenta este aspecto para la adecuada asignación de los profesionales requeridos para la atención.</p> <p>Finalmente, en las UAP que cuentan con unidad de paso, conforme a lo establecido en el literal 6.3 sobre condiciones de calidad, se debe precisar que, en aquellos establecimientos que, según la clasificación por número de PPL, no cuentan con talento humano o servicios de atención en salud las 24 horas, se debe definir claramente quién será el responsable del cuidado en salud de esta población."</p> <p>3. Aunque el modelo define responsabilidades para los distintos actores (sólo en materia de salud pública, no de manera general en el modelo), no se define la responsabilidad de la fiducia y el Fodo de atención en salud PPL; así mismo en varios apartados no queda completamente claro el nivel de articulación, seguimiento y trazabilidad entre INPEC, USPEC, fiduciaria y prestadores.</p> <p>4. Se sugiere incluir indicadores de cumplimiento, oportunidad y calidad para cada componente del modelo, de manera que el seguimiento no dependa solo de reportes generales. A. Ayazo T.</p> <p>5. Definir con mayor claridad los recursos mínimos exigibles (estándares) para cada UAP, según la tipología del establecimiento.</p> <p>6. Teniendo en cuenta que el Modelo de salud menciona el Manual Técnico Administrativo indicando que algunos servicios y/o valoraciones se realizarán de conformidad a lo establecido en dicho Manual Técnico, es importante que el Ministerio de salud y protección social en conjunto con INPEC - USPEC articulen la Actualización del mismo, dado a la complejidad de la atención en salud intramuros, así como se definan las responsabilidades generales y en lo posible específicas del FONDO NACIONAL DE SALUD para la PPL dentro del documento "Modelo de salud para la PPL.</p> <p>7. Actualmente, las UAP no cuentan con la infraestructura adecuada para la implementación de servicios de telemedicina. No se dispone de red de Internet estable ni con certificación de conexión a Internet, equipos de cómputo, plataformas tecnológicas en telemedicina, equipos biomédicos especializados que permitan ejecutar el proceso de manera correcta de acuerdo con la normatividad vigente. En relación con el apartado Atención Permanente, donde se establece la modalidad telesalud. Actualmente no se cuenta con una contratación de prestadores certificados como Prestador Remisor ni Prestador de referencia. Asimismo, es importante señalar que, a la fecha, se ejecuta con los equipos básicos y mínimos, donde en ocasiones se debe reprogramar debido a fallas de conectividad cuya responsabilidad es de INPEC. En el documento no es claro la categoría Telemedicina Interactiva o Telemedicina No Interactiva</p> <p>8. En el entendido que la atención a los PPL es transversal e involucra en el caso</p> | No aceptada |  | <p>Frente a las observaciones se hace necesario precisar que el objetivo del modelo y su reformulación es la corrección de las ineficiencias actuales en la prestación de los servicios de salud de la PPL, donde existen fallas de tipo estructural como problemas de infraestructura de los ERON, hacinamiento y la insuficiencia de recursos disponibles. No obstante, lo que viene siendo operado en el modelo muestra que los resultados en gestión y operación son ineficientes y no se realizaron los correctivos en el momento que se presentaron los eventos. Es necesario precisar que ninguna de las razones expuestas son válidas para cuestionar los lineamientos del modelo más aún cuando es la visión de quienes a la fecha tienen la responsabilidad del modelo. Las acciones y los autos de seguimiento reflejan la inadecuada operación actual y no la no existencia de correctivos en el corto, mediano y largo plazo</p> |
| 51 | 4/15/2026 | MARTHA LILIANA MOLINA SANDOVAL -MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL | <p>El presente Modelo de Atención en Salud incorpora de manera transversal el enfoque de Atención Primaria en Salud (APS), como estrategia fundamental para la garantía del derecho a la salud, en concordancia con la Ley 1438 de 2011, la Ley Estatutaria 1751 de 2015 y la Ley 2294 de 2023. Este enfoque orienta la organización de los servicios hacia la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad, la gestión integral del riesgo y la atención continua, resolutive y centrada en las personas, reconociendo los determinantes sociales de la salud y las condiciones particulares de la población privada de la libertad"</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | No aceptada |  | <p>No es pertinente la inclusión de este apartado toda vez que a lo largo del documento se relacionan las estrategias y mecanismos para la implementación de la estrategia de atención primaria en salud, en las condiciones previstas en la Ley 1438 de 2011.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 52 | 4/14/2026 | Nathaly Rozo-DDTHS MSPS                                                 | <p>Sumado a lo anterior, es necesario que este modelo de salud para la Población Privada de la Libertad (PPL), que organiza la forma de la prestación de los servicios y el desarrollo de la gestión integral de la salud pública, integre el abordaje de los retos que se tienen entorno a la disponibilidad, distribución, formación y condiciones de empleo y trabajo del talento humano en salud, planteados en la Política Pública del Talento Humano en Salud, adoptada mediante la resolución 1444 de 2025, para el logro de la mejora del acceso, oportunidad, calidad y continuidad de la atención en salud.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Aceptada    |  | <p>Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 53 | 4/15/2026 | MARTHA LILIANA MOLINA SANDOVAL -MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL | <p>adopción del enfoque de Atención Primaria en Salud (APS) en el presente modelo responde a la necesidad de orientar la atención hacia un enfoque preventivo, predictivo y resolutive, centrado en las personas, sus familias y su entorno, y enfocado en la gestión integral del riesgo en salud. Este enfoque permite fortalecer la capacidad resolutive del nivel primario, mejorar la articulación entre los actores del sistema y contribuir a la reducción de las brechas en salud que afectan a la población privada de la libertad"</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | No aceptada |  | <p>No es pertinente las precisiones toda vez que en el modelo se menciona el modelo bajo los principios de prevención y de enfoque anticipatorio. Este no es un modelo que tiene las mismas consideraciones y precisiones de los modelos de salud en general, toda vez que este tiene un principio enmarcado en la atención individual por la condición de su estancia en prisión. En este sentido, no deben interactuar componentes que deben ser medidos en la lógica propia de las necesidades y requerimientos de la población.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|    |           |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|-----------|-------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 54 | 4/14/2026 | Nathaly Rozo-DDTHS MSPS                                                 | Se incluyeron aportes teniendo en cuenta las recomendaciones dadas desde la Dirección de DTSH y teniendo en cuenta las disposiciones normativas vigentes entorno al THS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Aceptada    | Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 55 | 4/15/2026 | MARTHA LILIANA MOLINA SANDOVAL -MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL | Incorporar explícitamente los atributos esenciales de la APS<br>Se recomienda incluir de manera explícita los atributos de la APS, tales como:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | No aceptada | El modelo de atención en salud, articula los principios establecidos en la Ley 1751 de 2015, mediante la cual se eleva el derecho fundamental a la salud, la APS es una estrategia clave, pero no sobreviene las consideraciones presentadas, más aún cuando, la forma de proveer los servicios y el continuo de la atención tiene características propias del entorno penitenciario y carcelario.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 56 | 4/14/2026 | Nathaly Rozo-DDTHS MSPS                                                 | Se incluyeron aportes teniendo en cuenta las recomendaciones dadas desde la Dirección de DTSH y teniendo en cuenta las disposiciones normativas vigentes entorno al THS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Aceptada    | Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 57 | 4/15/2026 | Daniel Eduardo Rojas-EPS SURA                                           | Dentro del proyecto no se encuentra el apartado de definiciones                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | No aceptada | Las definiciones pertinentes se encuentran en el anexo técnico que hace parte integral de la resolución                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 58 | 4/15/2026 | MARTHA LILIANA MOLINA SANDOVAL -MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL | Bien sea en los principios o al menos en las Definiciones el concepto de "Centrado en la Persona" como un elemento relevante en la prestación de servicios fundamentados en APS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | No aceptada | Este es un modelo de atención en salud, no es un mecanismo de implementación de la estrategia de atención primaria en salud, por lo anterior, en sus componentes se incorporan el enfoque de la estrategia y no se requiere las precisiones descritas toda vez que no se encuentra justificación conceptual, operativa y de implementación frente a la observación presentada                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 59 | 4/14/2026 | Nathaly Rozo-DDTHS MSPS                                                 | Revisar el orden de jerarquía de los enfoques: enfoque de derechos humanos no se especifica ni tampoco el enfoque diferencial...los cuales son relevantes incluir conforme al marco planteado en el Plan Decenal de Salud Pública Res 2367 de 2023                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Aceptada    | Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 60 | 4/15/2026 | YULI PAOLA PERDOMO-Fondo Nacional de Salud para la PPL                  | 4. Enfoque diferencial y de género<br>El modelo incorpora un desarrollo amplio del enfoque diferencial, de género e interseccional, reconociendo las particularidades de la población privada de la libertad en términos de condiciones de vulnerabilidad, ciclo de vida, pertenencia étnica, condiciones de salud y situaciones especiales como gestación, discapacidad y salud mental.<br>No obstante, se identifican debilidades que limitan su implementación efectiva:<br>• Predominio de un enfoque declarativo, en el que se establecen lineamientos generales sin su correspondiente traducción en acciones operativas concretas dentro de los establecimientos de reclusión.<br>• Ausencia de asignación específica de recursos financieros, técnicos y humanos, necesarios para la implementación de intervenciones diferenciales, lo cual limita su viabilidad en el contexto operativo.<br>• Falta de definición de capacidad instalada y talento humano especializado, requerido para la atención de poblaciones con necesidades específicas, tales como mujeres gestantes, personas con trastornos mentales, población LGBTQI+ y grupos étnicos.<br>• Inexistencia de indicadores de seguimiento y evaluación diferenciados, que permitan medir el impacto real de las intervenciones en los distintos grupos poblacionales. | No aceptada | El modelo comprende el enfoque aplicado en la organización de la prestación del servicio, la integralidad de las acciones y la consiguiente orientación de los procedimientos e intervenciones en salud. De él se deriva la forma como se organizan los establecimientos y recursos para la atención de la salud dirigidas a promover la salud, prevenir la enfermedad y gestionar los riesgos en salud de dicha población a través del continuo de la atención, e incluye las funciones asistenciales y logísticas, como la puerta de entrada al sistema, su capacidad resolutoria, la responsabilidad de los diferentes actores involucrados con respecto a la atención de las Personas Privadas de la Libertad que demandan servicios, así como el proceso de referencia y contra referencia |
| 61 | 4/15/2026 | MARTHA LILIANA MOLINA SANDOVAL -MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL | El enfoque de Atención Primaria en Salud (APS) orienta la población privada de la libertad integra las acciones del sistema de salud a su alrededor, y sus las familias y las comunidades, con el propósito de garantizar respuestas oportunas, integradas y pertinentes a las necesidades de salud. De acuerdo con la Ley 1438 de 2011, la Atención Primaria en Salud se concibe como una estrategia de coordinación intersectorial que articula la salud pública, la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad, el diagnóstico, el tratamiento y la rehabilitación en todos los niveles de complejidad del sistema. Esta estrategia se fundamenta en la acción transectorial, la participación social, comunitaria y ciudadana, y el funcionamiento articulado de redes integrales e integradas de servicios de salud, con el fin de garantizar una atención integral y continua.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | No aceptada | El modelo privilegia la promoción de salud y la prevención de enfermedad, con énfasis en el desarrollo y fortalecimiento de la Atención primaria en salud intramural, integrado de manera progresiva a las RIIPPL, a partir de los acuerdos que se desarrollen con las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud –IPS ubicadas en el municipio, subregión y región donde se encuentra ubicado el ERON, la definición se encuentra descrita en el modelo y su implementación en cada uno de los componentes de este                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 62 | 4/14/2026 | Nathaly Rozo-DDTHS MSPS                                                 | Se realizan ajustes en varios apartados, se incluirán aquí hasta que se llegue al límite de texto. La solicitud de ajuste será enviada mediante memorando a la Dirección de Aseguramiento y de Prestación de Servicios, con los documentos adjuntos y los comentarios en control de cambios                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Aceptada    | Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 63 | 4/15/2026 | MARTHA LILIANA MOLINA SANDOVAL -MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL | Se evidencia que el modelo no incorpora de manera explícita los avances de la política de lactancia materna ni el fortalecimiento de los bancos de leche humana, lo cual limita el abordaje integral desde la Atención Primaria en Salud de las necesidades de las madres privadas de la libertad y sus hijos, particularmente en lo relacionado con la promoción de prácticas de alimentación infantil, la protección del vínculo materno-infantil y el acceso oportuno a servicios de apoyo en lactancia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | No aceptada | El modelo de atención en salud para la PPL determina un apartado donde se establecen los lineamientos de Lactancia materna, nutrición y seguridad alimentaria desde un enfoque de género, diferencial e interseccional                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|    |           |                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|-----------|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 64 | 4/14/2026 | Nathaly Rozo-DDTHS MSPS                                | Está invisible el THS, siendo el componente más importante para que todas las acciones se puedan hacer. Se sugiere dejar al THS como un componente del modelo. Se realizan ajustes en varios apartados, se incluirán aquí hasta que se llegue al límite de texto. La solicitud de ajuste será enviada mediante memorando a la Dirección de Aseguramiento y de Prestación de Servicios, con los documentos adjuntos y los comentarios en control de cambios                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Aceptada    | Con el fin de aportar lo correspondiente al desarrollo e implementación de la política pública en contextos penitenciarios y carcelarios, determinados en la resolución 1444 de 2025, se realiza un apartado de Talento Humano en Salud bajo los preceptos y necesidades del modelo y de la atención en salud para la PPL y de conformidad a la directriz del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios.                                                                                                                                                                                          |
| 65 | 4/15/2026 | YULI PAOLA PERDOMO-Fondo Nacional de Salud para la PPL | <p>1. Roles institucionales y articulación</p> <p>Se identifica una falta de claridad en la delimitación de funciones, competencias y alcances del Fondo de Salud de la Población Privada de la Libertad, particularmente en su relación con la Entidad Promotora de Salud (EPS) responsable de la administración de los recursos y la gestión del aseguramiento.</p> <p>El modelo no establece de manera precisa la distribución de responsabilidades entre el Fondo y la EPS, especialmente en componentes críticos como:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestión del riesgo en salud</li> <li>• Ejecución de acciones de salud pública</li> <li>• Operación de las rutas integrales de atención en salud</li> </ul> <p>Esta indeterminación genera riesgos de duplicidad de funciones, vacíos en la asignación de responsabilidades y dificultades en los procesos de supervisión, seguimiento y control de los resultados en salud, afectando la gobernanza del modelo.</p> <p>Adicionalmente, se observa que diversos componentes asociados a la gestión del riesgo y a las intervenciones de salud pública han venido siendo ejecutados y fortalecidos de manera progresiva por los actores del sistema, particularmente por las EPS y operadores, evidenciando la existencia de capacidades instaladas y procesos en curso que no se encuentran debidamente reconocidos ni articulados en el modelo propuesto.</p> <p>La ausencia de esta articulación puede derivar en:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desaprovechamiento de capacidades existentes</li> <li>• Duplicidad de intervenciones</li> <li>• Pérdida de continuidad en procesos ya fortalecidos</li> </ul> <p>La falta de claridad en la definición de roles entre el Fondo y la EPS constituye un riesgo estructural para la gobernanza del modelo, que puede derivar en fragmentación institucional, ineficiencia en la gestión y afectación en los resultados en salud, especialmente si no se incorporan mecanismos claros de articulación, coordinación y control.</p> <p>2. Modelo de prestación y capacidad resolutoria</p> <p>El modelo plantea como eje el fortalecimiento de la atención intramural y la organización de la Red Integral de Prestación de Servicios de Salud para la Población Privada de la Libertad (RIIPPL). No obstante, se evidencian debilidades estructurales que afectan la materialización de la capacidad resolutoria propuesta.</p> <p>En particular, se identifican las siguientes limitaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausencia de definición de un portafolio real de servicios por nivel de atención, que permita establecer con claridad el alcance resolutorio de las Unidades de Atención Primaria y su articulación con la red complementaria.</li> <li>• Falta de un análisis de suficiencia de la oferta de servicios, tanto a nivel intramural como extramural, que contemple variables como disponibilidad de talento humano, infraestructura, cobertura territorial y condiciones de acceso efectivo.</li> <li>• Debilidad en la estructuración del sistema de referencia y contrarreferencia, el cual no incorpora de manera explícita las restricciones operativas propias del contexto penitenciario, tales como disponibilidad de custodia, tiempos de traslado, capacidad instalada de la red externa y condiciones de seguridad.</li> <li>• Limitada articulación efectiva de la RIIPPL, evidenciando un enfoque más conceptual que operativo, sin claridad en los mecanismos de coordinación, contratación y disponibilidad real de servicios en la red complementaria</li> </ul> <p>3. Sistema de información y trazabilidad</p> <p>El modelo sigue contemplando la implementación de herramientas tecnológicas como la plataforma Salud 360 para la gestión de la información en salud de la población privada de la libertad. No obstante, se identifican debilidades estructurales que comprometen la</p> | No aceptada | Este modelo de atención en salud comprende el enfoque aplicado en la organización de la prestación del servicio, la integralidad de las acciones, y la consiguiente orientación de las actividades de salud. De él se deriva la forma como se organizan los establecimientos y recursos para la atención de la salud desde la perspectiva del servicio a las personas, e incluye las funciones asistenciales y logísticas, como la puerta de entrada al sistema, su capacidad resolutoria, la responsabilidad sobre las personas que demandan servicios, así como el proceso de referencia y contrarreferencia. |



Firmado digitalmente  
por Daniel Felipe  
Soto Mejía

Firma del responsable  
Nombre  
Cargo

DANIEL FELIPE SOTO MEJÍA  
DIRECTOR DE LA OPERACIÓN DEL ASEGURAMIENTO EN SALUD, RIESGOS LABORALES Y PENSIONES